

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»
(Северо-Западный филиал)

Юридический факультет

КОНКУРСНАЯ РАБОТА

по номинации: «Гражданское право»

**«Правовое регулирование деятельности общественных заведений в
непосредственной близости с жилыми домами в Российской Федерации»**

Выполнили:

Обучающаяся 2 курса, 215 группы

очной формы обучения

40.03.01 - Юриспруденция

Кузнецова Анастасия Сергеевна;

Обучающаяся 2 курса, 611 группы

очной формы обучения

40.04.01 - Юриспруденция

Тураева Эльга Викторовна;

Научный руководитель:

Заведующий кафедрой гражданского права,

кандидат юридических наук, доцент

Сварчевский Константин Геннадьевич

Санкт-Петербург 2024

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Правовое определение общественных заведений.....	5
Глава 2. Правовое регулирование размещения общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами.....	7
2.1. Проблемы жителей жилых домов, связанные с функционированием баров, клубов и пивных магазинов в непосредственной близости.....	10
2.2 Судебная практика.....	14
Глава 3. Возможные пути разрешения соседства общественных заведений и жителей ближайших жилых домов.....	18
Заключение.....	21

Введение

Как сообщает газета «Деловой Петербург» увеличилось число баров, ресторанов, кафе почти на 4 %¹.

На наш взгляд, это в большей мере это вызвано тем, что прекратилась пандемия коронавирусной инфекции, и теперь граждане нашей страны и гости страны могут беспрепятственно посещать общественные заведения.

В рамках нашего научного исследования мы сделали акцент на общественные заведения, создающиеся в непосредственной близости или же в самом жилом доме, такие как клубы, бары и пивные магазины. Данные заведения не только довольно распространены, но и создают наибольшее количество проблем для жителей многоквартирных домов.

Актуальность данного исследования продиктована еще и таким немаловажным явлением, как право на тишину, которые данные увеселительные заведения нарушают.

Целью нашего исследования является изучение правового регулирования размещения общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами и выявления путей разрешения правовых проблем.

Задачи исследования:

1. Рассмотрение законодательной базы, сформированной по вопросу регулирования размещения общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами;
2. Выявление пробелов в законодательстве;
3. Выявление путей разрешения практических коллизий, сложившихся на данном этапе правового регулирования данного вопроса.

Объектом исследования являются – общественные отношения, складывающиеся по регулирование деятельности общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами в Российской Федерации.

¹В Петербурге стали реже регистрировать и ликвидировать кафе и бары // официальный сайт Деловой Петербург URL: <https://www.dp.ru/a/2023/12/28/v-peterburge-stali-rezhe-registrirovat> (Дата обращения: 20.02.2024)

Методологические основы исследования: дедукция, индукция, системный анализ.

Глава 1. Правовое определение общественных заведений

Законодательство нашей страны не содержит определения «общественных заведений».

В Кодексе об административных правонарушениях содержится исчерпывающий список «общественных мест» и, учитывая тот факт, что под ними подразумеваются места для неограниченного круга лиц, то можно под общественными заведениями понимать общественные места².

В рамках исследования также необходимо определиться что же следует понимать непосредственно под «ресторанами», «барами», «кафе», «пивными магазинами» и «клубами»³.

Под «рестораном» следует понимать объект питания, который предоставляет потребителю не только организацию питания, но и который может предоставлять досуг. Он отличается от других объектов того же типа обслуживания наличием широкого ассортимента блюд сложного приготовления.

Под «баром» уже подразумевается тот же объект питания, который оборудован специальной стойкой, но не реализующий сложных блюд, подающий простую закуску, алкогольные и безалкогольные напитки.

Неспроста между рестораном и баром расположили разработчики понятие кафе, поскольку данный тип заведений, несмотря на то, что крайне похож на ресторан, но отличающийся тем, что реализует полуфабрикаты, блюда национальной кухни и обладает более скудным ассортиментом алкогольной продукции.

Куда интереснее обстоят дела с определением понятия «клубы».

² «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // СПС «КонсультантПлюс»

³ «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (вместе с «Минимальными требованиями к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов») (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст) // СПС «КонсультантПлюс»

В общественном сознании под «клубом» понимается увеселительное заведение, в котором есть закуски, барные коктейли и предусмотрена танцевальная программа.

С точки зрения права можно выделить для определения данного типа заведений Заключение Палаты по патентным спорам, в рамках которого под «клубом» ночное культурно-просветительское учреждение, в котором можно приятно отдохнуть и употреблять приготовленные блюда и напитки ⁴.

На наш взгляд, это достаточно неточное определение, неотражающее современную специфику данного явления общественной жизни, поскольку сомнительно называть данное времяпрепровождения культурно-просветительским.

Делая небольшой исторический экскурс, клубы, которые зародились еще в прошлом столетии в США, представляли собой места, где люди могли послушать виниловые пластины, пришедшие на замену граммофонам⁵.

В связи с вышесказанным, нам кажется, необходимо нашему законодателю внести в правовое поле понятия «ночной клуб», чтобы не возникало смешение акцентов с тех клубов, которые действительно занимаются культурно-просветительской деятельностью.

⁴ Заключение Палаты по патентным спорам от 05.02.2007 (Приложение к решению Роспатента от 03.05.2007 по заявке № 2004707512/50) <О признании правовой охраны товарного знака недействительной с сохранением ее действия в отношении некоторых услуг> // СПС «КонсультантПлюс»

⁵ Кузьмина Л. Н. Возникновение и развитие ночных клубов в России / Л. Н. Кузьмина // Мир культуры - взгляд в будущее : сборник научных статей, Чебоксары, 20–22 марта 2019 года. – Чебоксары: Плакат, 2019. – С. 79.

Глава 2. Правовое регулирование размещения общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами

В число нормативно-правовых актов, регулирующих возможность размещения общественных заведений, а именно клубов, баров, пивных магазинов, в жилых домах или вблизи них, входит Земельный кодекс Российской Федерации⁶. В состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к перечню территориальных зон, установленному п. 1 ст. 85 ЗК РФ, в том числе, к жилым и общественно-деловым территориальным зонам.

П. 5 ст. 85 ЗК РФ устанавливает возможность застройки земельных участков, входящих в состав жилых зон, не только зданиями для жилья, но и для иных целей.

Говоря о размещении данных заведений в жилых домах, стоит обратиться к Жилищному кодексу Российской Федерации, который допускает расположение коммерческих объектов в специально оборудованных нежилых помещениях многоквартирного дома⁷.

Жилищный кодекс признает под многоквартирным домом здание, которое состоит из 2 и более квартир и включающее в себя определенное имущество. Также многоквартирный дом может включать в себя нежилые помещения.

Как правило, в современных новостройках первые этажи изначально проектируются застройщиками как нежилые – для размещения различных объектов коммерции. В домах же старой застройки некоторые квартиры на первых этажах давно переведены в разряд нежилых и функционируют как объекты коммерции. Согласно п.3 ст. 22 ЖК РФ перевод квартиры в многоквартирном доме в нежилое помещение допускается и при расположении квартиры выше первого этажа, но в таком случае находящиеся

⁶ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «КонсультантПлюс»

⁷ «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 25.12.2023). // СПС «КонсультантПлюс»

непосредственно под ними объекты недвижимости тоже должны быть нежилыми.

Добровольный принцип применения СП и ГОСТов заключается не в добровольности его исполнения в процессе проектирования и строительства, а в добровольном выборе заказчика и подрядчика тех документов, на основе которых будет создаваться объект капитального строительства. Если СП 54.13330.2022 будет выбран застройщиком, то исполнение его норм будет обязательным. Но неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов.

Дополнительные требования, предъявляемые к объектам коммерции в жилых домах, установлены обязательными санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21⁸. Нормативный акт закрепляет необходимость соблюдения хозяйствующими субъектами, эксплуатирующими нежилые помещения в многоквартирном доме, гигиенических нормативов.

Клубы, как и другие заведения, не соответствующие требованиям п. 4.15 СП 54.13330.2022, не могут размещаться в жилых домах, поскольку данные объекты являются источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, вокруг них необходима установка специальной территории с особым режимом использования. Такая территория называется санитарно-защитная зона, она обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, при эксплуатации объекта в штатном режиме. Размеры, режим территории, проектирование санитарно-защитных зон, а также санитарная классификация устанавливается СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-

⁸ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» // СПС «КонсультантПлюс»

03)⁹. Данные правила предназначены для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов.

Говоря о проблеме нарушения прав жителей многоквартирных домов на покой и тишину, отдельно стоит рассмотреть законодательство, которое регулирует данную сферу правоотношений. Как упоминалось выше, единого законодательного акта, который запрещал бы шуметь в ночное время по всей стране и устанавливал за это ответственность, в настоящее время на федеральном уровне нет, поэтому данная сфера регулируется на уровне субъектов с помощью законов об обеспечении тишины и покоя граждан на определенной территории. При анализе данных актов можно отметить наличие в разных регионах схожих стандартов по тишине.

В Москве в соответствии со ст. 1 Закона г. Москвы от 12.07.2002 № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» ночным считается период времени с 23 до 7 часов, соответствующее ночное время установлено в Краснодарском крае, Тверской области, Ленинградской области и др. В некоторых местах действуют более строгие правила, например, в Псковской области нарушать тишину и покой запрещено с 21 до 8 часов. В некоторых регионах более детально регламентированы «периоды покоя» граждан.

Допустимые уровни шума в свою очередь закреплены в СП 51.13330.2011 «СНиП 23-03-2003. Защита от шума» и в вышеупомянутых СанПин 1.2.3685-21. Допустимым уровнем шума в квартире с 7 до 23 часов считается уровень до 40 дБА, а с 23 до 7 часов – до 30 дБА. Предельно допустимым уровнем шума является уровень до 55 дБА в дневное время и до 45 дБА в ночное время.

На федеральном уровне устанавливается ограничение продажи по времени – не допускается продажа алкогольной продукции с 23 до 8 часов.

⁹ Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»// СПС «КонсультантПлюс»

Несмотря на запрет, многие магазины продолжают продавать алкоголь в ночное время, либо в обход кассы, либо под видом другой продукции. За нарушение правил розничной продажи алкогольной продукции установлена административная ответственность ст. 14.16 КоАП РФ, для должностных лиц штраф составляет 10–15 тыс. рублей, а для юридических лиц — 150–200 тыс. рублей. Однако магазины со сформировавшимся кругом клиентов легко могут покрыть данные штрафы.

Запрет на реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции в ночное время не относится к организациям, оказывающим услуги общественного питания. Так многие магазины переквалифицировались в кафе, что позволило продавать алкоголь в ночное время официально. Однако имеются определенные требования к розничной продаже при оказании услуг общественного питания. Она осуществляется только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, не менее 20 м², как правило владельцы таких заведений ставят один столик, тем самым формально соблюдая норму. Абзац 2 п.7 ст. 16 ФЗ № 171 устанавливает запрет на потребление алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, вне данного объекта.

В законодательной практике субъектов Российской Федерации существуют ограничения розничной продажи алкоголя при оказании услуг общественного питания по времени, по площади торгового зала, по типу предприятия общественного питания, по запрету реализации на вынос или вывоз по заказам и др.

2.1. Проблемы жителей жилых домов, связанные с функционированием баров, клубов и пивных магазинов в непосредственной близости

Нередко жители многоквартирных домов сталкиваются с проблемой размещения ночных клубов, баров или круглосуточных алкогольных магазинов в самих домах, либо в непосредственной близости с ними. Работа музыкального оборудования, шум от посетителей, громкие разговоры,

включая нецензурную брань, постоянное автомобильное движение клиентов заведения в непосредственной близости от жилых домов, музыка из самих автомобилей и работа клаксона – и это лишь часть тех самых проблем, которые появляются у жильцов в связи с работой данных заведений. Важно отметить, что чаще всего их работа либо продолжается круглосуточно, либо начинается в вечернее время и заканчивается только под утро. Все это приводит к ухудшению условий проживания не только в данном доме, но и в прилегающих территориях.

Основная проблема, работы ночных клубов, баров, пивных магазинов – шум, который исходит как от самого заведения, так и от посетителей. С физиологической точки зрения шум – всякий неприятный или нежелательный звук, либо совокупность звуков, мешающих восприятию полезных сигналов, нарушающих тишину, оказывающих вредное или раздражающее действие на организм человека. В законодательстве Российской Федерации отсутствует единая норма, закрепляющая действия, которые относятся к шуму, однако это закреплено на уровне субъектов РФ в так называемых «законах о тишине», причем действия, нарушающие тишину и покой граждан, практически дублируются в данных актах субъектов РФ.

Шум наносит вред сердечно-сосудистой системе. Артериальное давление повышается при воздействии шума силой 85 дБ. У жителей шумных районов чаще встречаются ишемическая болезнь сердца, гипертоническая болезнь, повышенное содержание холестерина в крови.

Шум существенно нарушает сон. Сон становится поверхностным. После такого сна человек чувствует усталость и головную боль. Постоянное недосыпание приводит к хроническому переутомлению. Это чревато серьезными последствиями, такими как легкий невроз, болезни сердца, ожирение и сахарный диабет.

То есть, жильцы многоквартирных домов, подвергавшиеся шуму весь день на работе, на улице и в других общественных местах, возвращаются в свой дом, основное место, в котором они могут побыть в тишине, восстановить

нервную систему, работу слухового аппарата и т.д., сталкиваются с трудностями в удовлетворении данной физиологической потребности, в связи с работой клубов или баров поблизости их дома. Поскольку уровень шума, исходящий от данных заведений и его посетителей, очень высок.

Еще одно исследование было проведено с 2010 до 2015 года группой Валерия Носуленко, доктора психологических наук, главного научного сотрудника Института психологии РАН, по анализу восприятия звуков городской среды москвичами. По результатам было установлено, что одной из категорий звуков, которые вызывают наибольшее раздражение у жителей, являются слышимые разговоры других людей. На это указал очень высокий процент опрошенных – более 75%. Наиболее остро данная проблема встает именно ночью, когда слышимость разговоров людей на улицах, в том числе клиентов заведений, рассматриваемых в данной статье, становится очень высокой¹⁰.

Помимо шума, проникающего извне, существует внутридомовой и внутриквартирный шум, но именно первый составляет большую часть при сопоставлении всех трех видов в процентном соотношении. Также уличный шум иногда достигает уровня производственного, и, кроме того, является постоянно действующим фактором. Это также подчеркивает необходимость ограничения его воздействия на жильцов.

Однако помимо шумового фактора существует и еще один, который также оказывает негативное воздействие на организм, и это – алкоголь. Потребление алкоголя является значимым фактором риска в российской популяции. Частое его употребление увеличивает риск смерти в 2,55 раза. Алкогольсодержащие напитки реализуются в тех же барах и клубах, магазинах, кафе. Немалое количество исследований было проведено с целью изучения влияния высокой плотности точек по продаже алкоголя на жизнь и здоровье людей, проживающих на определенной территории. Результаты

¹⁰ Дмитрий Писаренко. Много шума, а для чего? Как лишние децибелы влияют на наше здоровье // официальный сайта aif.by URL: https://aif.by/health/healthlife/mnogo_shuma_a_dlya_chego_kak_lishnie_decibely_vliyayut_na_nashe_zdorove (Дата обращения: 17.01.2024)

показали, что доступность алкоголя ведет к увеличению его потребления как среди взрослого населения, так и среди подростков, а это непосредственно связано с вождением в нетрезвом виде и количеством дорожно-транспортных происшествий, насильственными преступлениями как результатом потери самоконтроля, включая домашнее насилие, а также риском развития острых и хронических заболеваний. Большее влияние здесь имеют именно розничные магазины по продаже алкогольных напитков, которые имеют заманчивую наружную рекламу, продукцию разных ценовых сегментов, в том числе более низких, по сравнению с барами, а также возможность ее употребления в другом удобном месте.

Это портит и социальный облик района. Как правило высокая концентрация алкогольных магазинов приходится на спальные районы, особенно с новостройками. Часто в такие районы по социальным программам переселяют людей, проживающих в ветхом жилище. Отсутствие полноценной инфраструктуры, социальных объектов, которые могли бы стать точкой притяжения для людей, приводит к увеличению численности пивных магазинов. Также этому способствует и простота открытия данной точки, для этого достаточно зарегистрироваться как ИП.

По данным «Известий», сейчас даже в небольшом районе количество таких «разливаек» может достигать 20 и более точек – по несколько в одном доме, причем в районах существуют еще и бары, клубы, полноценные алкогольные магазины¹¹. Это может приводить к маргинализации района. А как быть семьям с детьми, которые растут и видят распитие алкоголя вблизи жилых домов, во дворах, а иногда и на детских площадках.

Подводя итог, хочется отметить негативные факторы, которые оказывают бары, клубы и пивные магазины («разливайки»), располагающиеся в жилых домах или в непосредственной близости. Одним из них является шум, который

¹¹ Пьяный рассвет: как жители борются с бизнесом в многоэтажках // официальный сайт Известия // URL: <https://iz.ru/925843/mariia-rubnikovich/pianyi-rassvet-kak-zhiteli-boriutsia-s-biznesom-v-mnogoetazhkakh> (Дата обращения: 17.01.2024)

исходит от данных заведений или их посетителей. Существующие исследования доказали, что этот фактор существенно влияет на здоровье людей и ведет к заболеваниям сердечно-сосудистой и нервной систем, проблемам со слуховым аппаратом, снижению умственных способностей и др. Помимо этого, повышенная плотность точек по продаже алкоголя приводит к ухудшению социального облика района и его маргинализации, поскольку с увеличением количества алкогольных магазинов, баров увеличивается и количество его потребления. Это приводит к увеличению ДТП в районе и к насильственным преступлениям. Однако от этого страдают и те, кто посещает данные заведения, у них возрастает риск преждевременной смерти или развития серьезных заболеваний.

2.2 Судебная практика

Недовольные работой шумных баров, клубов, и не менее шумных посетителей данных заведений жители многоквартирных домов подают жалобы в различные инстанции с надеждой на их закрытие. Так деятельность очередного ночного клуба «AURUM 79» была прекращена в ночное время на основании Решения Вельского районного суда Архангельской по делу № 2-19/2015¹². Ранее в прокуратуру Вельского района уже поступали обращения граждан о нарушениях тишины и покоя в ночное время со стороны владельцев ночного клуба от жильцов близлежащих многоквартирных домов. Установлено, что при эксплуатации клуба допускается громкое воспроизведения музыки в период с 22:30 до окончания его работы до 06:00 с нарушением действующих требований санитарно-эпидемиологических норм, кроме того в данном развлекательном заведении торгуют спиртными напитками, дополнительный шум возникает и от подъезжающих транспортных средств, громких разговоров посетителей клуба, распитием спиртных напитков на улице возле клуба. Данная неблагоприятная обстановка

¹² Решение № 2-1743/2014 2-19/2015 2-19/2015(2-1743/2014;)-М-1729/2014 М-1729/2014 Вельского районного суда (Архангельская область) от 14 августа 2015 г. по делу № 2-1743/2014// официальный сайт Судебные и нормативные акты РФ // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Љb3j4Yr1jn5/> (Дата обращения: 27.01.24).

причиняет неудобства для жителей близлежащих домов, нарушает их покой и сон в ночное время, спокойствие и тишину. Были нарушены требования СН 2.2.4/2.1.8.562-96, устанавливающие допустимый уровень шума, а также размер санитарно-защитной зоны не соответствовал нормам, согласно выкопировке с карты города Вельска, фактическое расстояние от здания ночного клуба до зоны жилой застройки составляло 43 м, при регламентируемом расстоянии не менее 50 м. В связи с данными нарушениями суд вынес решение о прекращении деятельности клуба «Аурум» в ночное время.

Однако не всем жителям, страдающим от деятельности данных заведений, удастся добиться их запрета. К примеру, в деле о деятельности клуба «Ван Гог» имелись нарушения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных требований¹³. Так расстояние от клуба «Ван Гог» до ближайшего жилого многоквартирного дома составило 18,7 м, при чем обоснования сокращения санитарно-защитной зоны отсутствовали. При замерах, уровень шума в ночное время в квартирах граждан превышал предельно-допустимые нормативы для ночного времени суток и не соответствовал гигиеническим нормативам.

Однако, несмотря на еще меньшее расстояние между клубом и жилыми домами чем в первом судебном решении, а также наличие привлечения к административной ответственности ранее, был назначен административный штраф в размере 12000 рублей. Но помимо мизерного штрафа, который не может коррелироваться с ущербом наносимым жителям жилых домов, проблема нарушения права на тишину и покой так и останется не решенной.

Постановлением Куйбышевского районного суда были установлены нарушения следующего характера. Бар общей площадью 177, 3 кв. м, был расположен в нежилом помещении на первом жилом этаже четырехэтажного

¹³ Постановление № 5-348/2021 Шадринского районного суда (Курганская область) от 4 марта 2021 г. по делу № 5-348/2021.// официальный сайт Судебные и нормативные акты РФ// URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7Ra6SLzJTqYa/> (дата обращения: 27.01.24).

жилого дома, что является нарушением правил, а также эксплуатировался с музыкальным сопровождением, что нарушает¹⁴. Стоит отметить, что в качестве обоснования использования СП 54.13330.2016 судья ссылаясь на Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521, в котором устанавливался обязательный характер отдельных положения данного свода правил, в том числе и п. 4.10. Однако как упоминалось выше с принятием нового Постановления № 914 данный свод правил, а затем и сменивший его СП 54.13330.2022 были перенесены в разряд добровольных. То есть теперь для применения данной нормы с целью привлечения к ответственности правонарушителя должно быть доказано использование свода правил при строительстве как обязательного. Потерпевший в судебном заседании подтвердил, что данное предприятие расположено непосредственно под его квартирой, ухудшение условий проживания связывает с работой данного предприятия, с шумом от посетителей, дымом от их курения, работы музыкального оборудования. Но и в этом случае суд также прибегнул к административному штрафу.

При выборе меры наказания ночному клубу «Космос», который располагался вблизи жилых домов, и тем самым нарушал санитарные нормы и право граждан на тишину, суд сослался именно на нарушение тишины и спокойствия граждан в ночное время¹⁵. Судом было установлено, что граждане, живущие рядом с клубом «Космос» постоянно жалуются на то, что из-за шума спать ночью невозможно, а посетители клуба мусорят, справляют нужду на придомовых территориях. В отношении владельца клуба был назначен административный штраф в размере 5000 руб.

¹⁴ Постановление № 5-462/2020 Куйбышевского районного суда (Город Санкт-Петербург) от 15 июля 2020 г. по делу № 5-462/2020. // официальный сайт Судебные и нормативные акты РФ // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/dpIS07vQRXLu/> (Дата обращения: 28.01.24)

¹⁵ Решение № 12-1/2020 12-18/2019 Демидовского районного суда (Смоленская область) от 21 января 2020 г. по делу № 12-1/2020. // официальный сайт Судебные и нормативные акты РФ// URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ewhUBsAtTvN8/> (Дата обращения: 28.01.24)

Важным уточнением в рамках этого дела является то, что владелец привлекался не единожды за данного рода нарушения, но наказания ни к чему не привели.

Рассмотрим судебную практику, связанную с реализацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В деле о реализации услуг общественного питания было установлено нарушение генеральным директором ООО «Орион» правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей¹⁶. Нарушение было выражено в продаже алкогольной продукции на вынос, а также реализация без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота, без сертификатов соответствия или декларации соответствия. В качестве наказания был назначен административный штраф в размере 5000 руб. без конфискации предметов административного правонарушения.

Данные судебные дела являются примером грубых нарушения законодательства об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и это только те случаи, которые удалось зафиксировать. И люди идут на это, чувствуя безнаказанность или незначительность наказания в виде штрафа в 5000, и не понимая к каким глобальным последствиям способны привести их действия.

¹⁶ Постановление судебного участка № 2 Котласского судебного района Архангельской области от 5 июля 2017 г. по делу № 4-624/2017. – URL: <https://sudact.ru/magistrate/doc/PARbIQGOqaWD/> (дата обращения: 28.01.24).

Глава 3. Возможные пути разрешения соседства общественных заведений и жителей ближайших жилых домов

Застройщики утверждают, что соседство с ночным клубом или баром может быть комфортным, если позаботиться о качественной звукоизоляции. Однако это не решит проблемы, которые создаются посетителями. Громкие разговоры, нередко сопровождающиеся нецензурной бранью, драки, дым от сигарет, окурки и бутылки вокруг заведения.

Можно говорить о необходимости увеличения штрафов для владельцев. Как нетрудно заметить, размер штрафов за нарушение покоя законопослушных граждан смехотворен по сравнению с потенциальной прибылью организаторов подобных подпольных клубов. В случае с клубами и барами это может привести к снижению шума внутри заведения и непосредственно на границе с жилой постройкой. Однако шум от посетителей, выходящих на улицу, не исчезнет. В случае с организациями, оказывающими услуги общественного питания, в которых происходит реализация алкогольных напитков («разливайки»), увеличение ответственности за продажу алкоголя на вынос, а также без сопроводительных документов, поспособствует снижению концентрации посетителей заведений на улице. Повышение штрафов для пивных за незаконную продажу алкоголя в ночное время приведет к такому же исходу. Однако снижение концентрации не означает полного решения проблемы. Все это лишь полумеры.

В 2020 г. была предпринята попытка ограничить деятельность баров и кафе, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Было предложено следующее: площадь зала для посетителей в этих заведениях должна быть не меньше 20 м². Данные поправки были приняты, но глобально повлиять на проблему не смогли. Несомненно, теперь требуется больше вложений для открытия таких объектов.

Однако какой смысл ограничения площади помещений баров и кафе в жилом доме и прилегающей к нему территории, если в шаговой доступности на территории, не относящейся к дому, может располагаться небольшой

пивной магазин или даже несколько. Тогда мы получаем ситуацию, что бары и «наливайки» располагаются по-прежнему и в жилом доме (с ограничением по площади в 20 м²), и вблизи дома, а это, не считая полноценных алкогольных магазинов. На данные поправки представители профильных ведомств давали отрицательный отзыв. Они объясняли это возможным снижением числа торговых точек и ростом потребления суррогатного алкоголя. Но о каком росте потребления суррогатного алкоголя может идти речь, при существующем количестве алкомаркетов, баров, рюмочных и др., более 20 точек продажи спиртных напитков на микрорайон, при этом закрытию по данным поправкам подлежало небольшое число.

На данный момент в Государственной Думе ведется рассмотрение законопроекта о праве регионов запрещать «наливайки», данный документ уже принят в первом чтении. Регионы получают право запрещать продажу пива и других алкогольных напитков в псевдокафе, ограничивать время продажи, в точках расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Возможность устанавливать запрет на продажу крепкой алкогольной продукции была передана субъектам РФ ранее.

Однако решение данной проблемы видится в полном запрете реализации алкогольной продукции в «наливайках» в жилых домах и прилегающих к ним территорий на федеральном уровне. Это касается и ночных клубов, баров, нарушающих право на тишину. Но здесь требуются более радикальные меры в виде вынесения данных заведений за пределы жилой зоны, а также разработка хорошей шумоизоляции.

Конечно, можно говорить о том, что данные запреты нарушают свободу осуществления предпринимательской деятельности.

Однако делая выбор между здоровьем населения, мы думаем допустимы такого рода запреты. Это еще и продиктовано фактом того, что ряд предпринимателей умышленно допускают факт покупки несовершеннолетними алкогольной продукции, что уже ведет к потенциальному ухудшению здоровья населения в будущем.

Говоря о праве граждан на спокойствие и тишину, более эффективной защитой его будет разработка единого федерального закона, который бы унифицировал региональные нормы. На данный момент такой проект «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» находится на стадии рассмотрения Советом Государственной Думы. Законопроект установит единые требования к физическим и юридическим лицам по вопросам соблюдения тишины и покоя граждан на территории Российской Федерации, взамен регионального законодательства, которое характеризуется неоднородностью установленных требований к определению ночного времени суток, к видам действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, к мерам административного наказания за совершение таких действий, а также наличие правовых пробелов. Данный законопроект станет основой для восстановления положительной правоприменительной практики по реализации права граждан на тишину и покой в ночное время. Также помимо установления обязательных норм, предполагается организация профилактики, предупреждения и пресечения совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации в установленные периоды времени, то есть нарушение общественного порядка.

Заключение

Несмотря на то, что деятельность общественных заведений в непосредственной близости с жилыми домами в Российской Федерации разрешена и допускается нашим законодателем, на практике возникает множество проблем для непосредственных жителей жилых домов. Невозможность выспаться, бескультурное поведение посетителей ночных клубов, ресторанов, кафе или пивных магазинов отражается на психоэмоциональном здоровье проживающих поблизости людей.

В рамках нашего исследования мы приходим к выводу, что необходимо ввести единый закон о тишине, проводить профилактические мероприятия, способствующие пресечению нарушения права людей на тишину.

Следует отметить, что законодатель все-таки прислушался к недовольству граждан такими общественными заведениями, поэтому ввел ряд ограничений и запретов с 1 апреля 2024 года.

Во-первых, теперь реализовывать легкоградусные напитки исключительно в кафе, ресторанах, буфетах

Во-вторых, ограничить время реализации алкогольной продукции для заведений, расположившихся на первых этажах многоквартирных домов. Исключением тут стали исключительно рестораны.

Несмотря на то, что данные нововведения существенно изменят жизнь для жителей многоквартирных домов, следует внести ремарку. Данные нововведения не являются федеральными, то есть, нет предусмотренного единого стандарта, а будет лишь региональные стандарты и законы.

Однако помимо запретов и ограничений, которые естественным образом напрашиваются для введения, хотелось, чтобы законодатель ввел в полноценно ввел в законодательное поле не только определения «клубов», «ресторанов» и иных значных мест, где граждане могут не только утолить голод, но и реализовывать отдых в компаниях.

Данные введения помогут понять владельцам ресторанов и клубов, что их заведения не являются частной территорией, поскольку может принять в

себя неограниченное количество людей за день, что соответствует определению общественного места с позиции КоАП РФ.

Список использованной литературы:

1. Дмитрий Писаренко. Много шума, а для чего? Как лишние децибелы влияют на наше здоровье // официальный сайта aif.by URL: https://aif.by/health/healthlife/mного_shuma_a_dlya_chego_kak_lishnie_decibely_vliyayut_na_nashe_zdorove (Дата обращения: 17.01.2024);

2. Кузьмина Л. Н. Возникновение и развитие ночных клубов в России / Л. Н. Кузьмина // Мир культуры - взгляд в будущее: сборник научных статей, Чебоксары, 20–22 марта 2019 года. – Чебоксары: Плакат, 2019. – С. 79.

3. Оробейко Е. С. Организация обслуживания: рестораны и бары: Учебное пособие / Е.С. Оробейко, Н.Г. Шередер. - Москва: Альфа-М: ИНФРА-М, 2011. - 320 с.;

4. Петров А. М. Общественное питание: учет и калькулирование себестоимости: учебное пособие / А.М. Петров. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: КУРС: ИНФРА-М, 2024. — 270 с.;

5. Сура Я. В. Пути трансформации заведений общественного питания в рамках решения экологических проблем и укрепления позиции в бизнес-среде / Я. В. Сура, А. И. Никифоров // Russian Economic Bulletin. – 2022. – Т. 5, № 5. – С. 138-144;