

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В.Ломоносова
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра Истории Государства и Права

Курсовая работа по теме:

«Особенности развития конституционного права Германии в XIX
веке»

Выполнил студент 103 группы
Михайлов Кирилл Геннадиевич

Научный руководитель
к.ю.н., доцент (профессор)
Лысенко Ольга Леоновна

Дата представления курсовой работы в учебный отдел:

«__»_____ 201__ г.

Дата сдачи научному руководителю: «__»_____ 201__
г.

Дата защиты курсовой работы: «__»_____ 201__ г.

Оценка: _____

Москва
2024 г.

Оглавление

Введение	3
§I. Особенности разработки конституции отдельных германских государств в первой половине XIX-го века	6
§II. Проблема объединения Германии в ходе революции. Паульская Конституция.	14
§III. Объединение Германии под лидерством Пруссии во второй половине 19-го века.	23
§IV. Государственный строй по Конституции Германской империи 1871-го года.	31
Заключение.	37
Список литературы:	39

Введение

Девятнадцатое столетие - век великих потрясений. В начале только закончилась Великая Французская Революция, сменившаяся эпохой Наполеоновских походов. Европа погрузилась в волну хаоса и постоянных войн. В России путем царевубийства к власти приходит молодой и неопытный, однако полный энтузиазма и перспектив император Александр Первый. В ходе этих потрясений падает Великая Священная Империя, преимущественно состоявшая из немецких государств. В результате Отечественной войны 1812-го года и заграничных походов 1813-1814 гг., а также Битве при Ватерлоо 1815-го года падает режим Наполеона, а соответственно практически всё, что им было создано. Также в девятнадцатом веке зарождаются идеи социализма, коммунизма, активный рост получает капитализм. Это всё не могло не повлиять на развитие права, особое развитие получает конституционализм. Так, страны начали принимать и создавать конституции. Александр I подарил конституцию Польше, при нем был разработан проект Конституции Российской Империи, Норвегия приняла на учредительном собрании свой основной закон, и Германия не являлась исключением, но у неё был свой уникальный путь. Именно этим обусловлен выбор моей темы. Изучая конституционное право этого государства, представляется возможным узнать все этапы развития конституционализма, учитывая все исторические события, повлиявшие на это.

Цель исследования: изучить Конституции германских государств XIX-го века и протекавший социальные, политические и экономические процессы на территории этих государств для того, чтобы выяснить особенности развития конституционного права.

Есть довольно большое количество литературы, посвященной развитию государства и права Германии в XIX-ом веке. Следующие работы затрагивают эту тему:

- 1) История государства и права зарубежных стран : И90 учеб.методич. пособие /отв. ред. Н. А. Крашенинникова. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. — 320 с.;
- 2) Виктор Павлович Прокопьев Армия и государство в истории Германии X—XX вв. Историко-правовой очерк
- 3) Парсонс Т. Система современных обществ/Пер. с англ. Л.А. Седова и А.Д. Ковалева. Под ред. М.С. Ковалевой. — М.: Аспект Пресс, 1998.-270 с.;
- 4) Васильев Л. С. Всеобщая история. Том4. Новое время(XIXв.):учебное пособие/ В19 Л. С. Васильев. —2-е изд., доп. и перераб. —М.: КДУ, 2012. — 680 с.;
- 5) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, 383 с.;
- 6) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 2 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, 289 с.;
- 7) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 3 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1941, 211 с.;
- 8) История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. — 544 с.: ил., [8] с.: цв. ил.;
- 9) История Германии: учебное пособие: в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, [Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. - Т. 3: Документы и материалы / отв. ред. С. А. Васютин, (Ю. В. Галактионов, Л. Н. Корнева. — 592 с.;
- 10) Градовский, Александр Дмитриевич (1841-1889) Ч. 1: Исторический очерк германских союзных учреждений в XIX веке. - 1875. -[6], II, 303 с..

В нашей исторической и юридической литературе эта тема изучена недостаточно и не систематично, не проводились глубокие исследования по этому вопросу.

Таким образом, на основе этих материалов и для достижения цели исследования было необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить проекты конституция немецких государств в XIX веке;
- 2) изучить экономические, социальные и политические события, повлиявшие на развитие конституционного права;
- 3) отследить особенности развития конституционного права.

§I. Особенности разработки конституции отдельных германских государств в первой половине XIX-го века

Начало девятнадцатого столетия Европа встретила в пожаре войны - Наполеоновские походы сотрясали весь континент. Европейские страны всё время собирали антифранцузские коалиции, общее количество которых было семь, из них Пруссия принимала участие в четырех, однако самой трагичной для неё была 4-ая ведь Фридрих Вильгельм III потерял большую часть своих территорий.¹ В ходе этих событий был создан Рейнский Союз. Это был протекторат Франции, в который входил ряд германских государств: Королевство Бавария, Королевство Саксония и Королевство Баден, а также ряд других королевств и великих княжеств. Именно здесь зарождались идеи конституционализма, которые еще раньше появились на левом берегу Рейна, где в 1793 зародился немецкий якобинизм.² В 1807-ом году появилась первая конституция германского государства в XIX-ом веке - Вестфальская. Она была создана по образцу французской и провозглашала следующее: полную власть рода Наполеона, границы Вестфальского государства, численность армии, равенство подданных перед законом, а также свободу вероисповедания (*die freie Ausübung des Gottesdienstes der verschiedenen Religions-Gesellschaften festsetzen*), отменялись крепостные права, учреждались министерства и т.д.³

¹ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 412;

²История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 408;

³ Verfassung von Westphalen(конституция Вестфалии)<https://www.koeblergerhard.de/Fontes/VerfassungvonWestphalen.htm>

Она внесла огромный вклад в развитие немецкого конституционного права, так как многие германские государства брали её за пример, например, Бавария в 1808-ом году. Однако конституция была упразднена с реставрацией власти законных монархов. Потерянные территории были возвращены Пруссии, согласно Калишскому союзному трактату.⁴ А в 1814-ом году произошло действительно эпохальное событие - Венский конгресс. На Венском конгрессе обсуждались вопросы нового порядка в Европе, именно там был создан Священный союз, куда входила Россия, Пруссия и Австрия. Однако самое главное: впервые на общеевропейском уровне монархи обсуждали возможность создания конституции. Так, Александр Первый лично поддерживал идею конституционной монархии.⁵ Однако не менее центральное место в разговоре занимало создание Германского союза. В итоге в 1815-ом году в него вошли 39 государств. В этой конфедерации не было никаких общих органов кроме Бундестага - Союзного собрания, которое проходило во Франкфурте-на-Майне. А самое главное, в Германском союзном акте были зафиксированы предпосылки создания конституции. Так, в статье XIII написано: «Во всех Государствах Германского Союза будут конституционно учрежденные Собрания Земских Чинов», что предполагает создание конституции в германских государствах. Однако все монархи и государство по-разному относились к этой статье. Так, южногерманские государства, только недавно бывшие под влиянием Франции, с особым вниманием отнеслись к такой формулировке. Именно на этих территориях были приняты первые конституции.

⁴История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 416;

⁵ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 418;

Это объясняется влиянием Рейнского союза, а также боязнью поглощения их Пруссией или Австрией.

Принятие конституций такими странами - попытка сохранить свой суверенитет, поднять национальный дух, так как они опасались, что Бундестаг(нем. *Bundestag*) примет общеобязательный акт для всех государств членов союза по конституционному вопросу. До 1820-го года 11 Королевств и Великих Герцогств приняли конституции. Одним из таких государств было Великое Герцогство Баден.

Разговоры о Баденской конституции поднимались не раз. Впервые серьезные дискуссии о конституционализме в девятнадцатом столетии разразились в 1808-ом году. Причин на это было несколько: во-первых, новый статус государства - в 1806-ом Баден стал Великим Герцогством; во-вторых, к моменту присоединения страны к Рейнскому союзу, её территория значительно увеличилась, как и население.⁶ Это, в свою очередь вызвало ряд следующих проблем:

- проблема организации единого управления на всей территории;
- новоиспеченные граждане не отождествляли себя со своей новой отчиной;
- финансовые трудности, вызванные финансированием воин, а также экономическим бременем, взятым на новых землях.

По этим причинам, уже к тому времени возрастной монарх(на тот момент ему было 79 лет) Карл Фридрих 5-го июля 1808-го года издал указ, объявлявший разработку представительной конституции.⁷ За основу были взяты Конституции Вестфалии 1807-го года и Баварии 1808-го.

⁶ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 31

⁷ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 418;

В середине августа был представлен первый проект конституции «Entwurfeiner Constitutions Urkunde für das Grossherzogthum Baden». Он хоть и не содержал полный список всех основных прав и свобод человека, однако в разделе «HauptBestimmungen» был некоторый перечень основных прав, например: безопасность личности и собственности, полная свобода совести и так далее. Позже был составлен еще один конституционный проект, который был одобрен тайным государственным советом. Его главным отличием от прошлого было то, что он сильно ограничивал полномочия сословных собраний. В 1809-ом году проект попал на стол Карлу Фридриху, который из-за начала новых военных действий отложил конституционный вопрос в долгий ящик. Возобновилась работа только в 1815-ом году, когда вновь начались разговоры о конституционной монархии на Венском конгрессе.⁸ К тому моменту на престоле Герцогства был молодой монарх - Карл Людвиг. Поводом для активных дискуссий о конституции выступали следующие основания:

- статья 13 Германского союзного акта, которая предполагала это;
- угроза суверенитету из-за притязаний Баварии на Пфальц;
- династические проблемы правящего рода, так как Карл Людвиг не имел наследников.

В итоге великий герцог назначил комиссию, которая должна была разработать проект конституции, однако она вскоре прекратила свою работу из-за высадки наполеона в Каннах.

Работа возобновилась лишь после созыва сословного собрания 1-го августа 1816-го года. Очередной проект конституции был представлен Эрнстом Филлипом фон Зенсбургом - тайным советником. Он предполагал создание однопалатного парламента и особую защиту прав дворянства. Позже Зенсбург поручил Небениусу создать свой проект конституции, который несколько раз пересматривался. В 1818-ом году Небениус по указанию Карла Людвига представил уложенной комиссии новый проект. Согласно документу, в Бадене учреждался двухпалатный парламент, а также обширный перечень прав и свобод. Таким образом, 22-го августа 1818-го года в Грисбахе была принята Конституция Великого Герцогства Баденского.⁹

Баденская конституция устанавливала новую форму правления - конституционную монархию. Она подтверждала, что Великое Герцогство - это часть Германского союза, а все постановления союзного собрания являются частью законодательства. Монарх, согласно статьи 5, неприкосновенен и обладает всеми правами государственной власти. Государственное устройство основано на сословном представительстве. Сословное собрание, которое созывалось каждые два года, делилось на две палаты: в первую входили принцы великогерцогского дома и главы бывших владетельных фамилий, епископ страны и протестантское духовное лицо, пожизненно назначенное великим герцогом с чином прелата, восемь депутатов земельного дворянства, два депутата от университетов страны, лица, назначаемые великим герцогом членами этой палаты независимо от сословия и рождения(ст. 46, 27).

Всего членов первой палаты, назначаемых герцогом, было 8 человек(ст. 32). Причем, если речь идет о главах бывших владетельных фамилий, которые имеют несколько ветвей, то глава каждого ответвления, являющийся совершеннолетним и имеющими поместье, входит в палату(ст. 28). К слову, голосовать на выборах депутатов от земельного дворянства могут только дворяне-землевладельцы, которые проживают на территории Великого Герцогства, а также чей возраст 21 год и больше. Выдвигать свою кандидатуру может каждый землевладелец, имеющий право голоса и достигший двадцатипятилетнего возраста. Срок полномочий - 8 лет, однако половина депутатов выбывает каждые 4 года(ст. 29). Вторая палата состояла из 63 депутатов, которые избирались выборщиками от избирателей, при этом члены первой палаты не могут голосовать или быть выборщиками(ст. 33, 34, 35). Голосовать, а также быть избранными в выборщики, могут все граждане, достигшие 25-ти лет и проживающие постоянно в пределах избирательного округа(ст. 36). Депутаты избираются на четыре года, а состав их обновляется на половину каждые два года, каждый депутат может избираться повторно(ст. 38, 40). Великий Герцог может созывать и распускать палаты, отсрочивать их собрание, а также в начале каждой сессии назначать президента первой палаты, в то время как вторая сама избирает своего руководителя(ст. 42, 45). Независимость членов обеих палат обуславливается их личной неприкосновенностью во время сессий, а также ограниченной ответственностью(ст. 48, 49). Без согласия сословных чинов невозможно

устанавливать или взимать налоги, заключать государственные займы за некоторым исключением, отчуждать государственное имущество за исключением уже произведенных, однако во время войны ли подготовки к ней, Великий Герцог вправе самостоятельно решать эти вопросы(ст. 53, 57, 58, 63). Все финансовые законопроекты сначала проходят через вторую палату, а только потом попадают в первую, которая может либо принять его, либо отклонить, но никак не изменить(ст. 60). Законы, затрагивающие конституцию, принимаются 2/3 сословного собрания(ст. 64). Законодательная инициатива есть у обеих палат, а также у Герцога(ст. 65). Однако всё-таки Великий Герцог утверждает все законы, принимает меры для их реализации, а также имеет право принимать меры, которые входят в компетенцию сословного собрания, если они необходимы для государства(ст. 66). Заседание парламента считается действительным, если присутствует 10 членов первой палаты, и 35 второй(ст. 74).

Таким образом, первая баденская конституция закрепила формой правления конституционную монархию, установила двухпалатный парламент, в который депутаты избираются по непрямым выборам.

Кроме того, основной свод законов был довольно либеральным. Он провозглашал следующие права и обязанности: равноправие(ст. 7), налоговые обязательства(ст. 8), равный доступ к государственным должностям, причем интересной оговоркой было то, что иностранец, назначенный на государственную должность сразу получал баденское подданство(ст. 9), свободу передвижения(ст. 12) и воинскую повинность (ст. 10), охрану частной собственности(ст. 13, 16), защиту от экспроприации (ст. 14), свободу вероисповедания и совести (ст. 18, 19), а также право на подачу петиций (ст. 67). Однако, например, равноправие могло быть релятивизировано конституционным исключением, что, однако, затрудняло простое законодательное ограничение этого принципа равенства, а равенство воинской повинности (ст. 10) было ограничено в соответствии со статьей 14 Германского Федерального акта для членов сословных семей, но распространялось на всех

остальных граждан без ограничений. Важным является и тот факт, что статьей 11 отменялось крепостное право, хотя оно и было отменено еще в Карлом Фридрихом в 1783-ем году, однако на территориях, приобретенных в ходе Наполеоновских войн, оно продолжало действовать. Отдельно стоит отметить Habeas Corpus в статье 15, которая защищала граждан от судебного произвола. Срок, в течение которого заключенный должен был быть проинформирован о причине своего ареста, был установлен Конституцией не более двух дней. Также согласно этой статье, Великий Герцог мог смягчать наказание. или вовсе отменять его, но ни в коем случае не увеличивать степень наказания. Кроме того, стоит отметить, что хоть и статья 16 говорит об полной отмене конфискации имущества, она сформулирована так, чтобы будущее законодательство могло заменить это наказание иными способами.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что конституция содержала все основные права и свободы, которые соответствовали духу времени. Тем не менее, некоторые конституционные оговорки позволяют заметить, что абсолютного равенства не было, что опять же, соответствовала той эпохе. Несмотря на всё это, Баденская конституция являлась очень прогрессивным документом, что доказывает тот факт, что она продолжала действовать в плоть до отмены монархии.

§II. Проблема объединения Германии в ходе революции. Паульская Конституция.

В 1848-1849 гг. в Европе вспыхнуло пламя революций. Этот период вошел в историю как «Весна Народов», и это очень символично, ведь многие выступающие провозглашали не только антифеодальные лозунги. Так, в Австрии венгры выступали за независимость, а в Италии и Германии за объединение нации.

В Германию пожар революции передался от Франции. Сначала загорелся Баден. Протестующие требовали демократизации общества, объединения по национальному принципу и т.д. Вслед за Баденом, революционные настроения перешли в Вюртемберг, в Саксонию, Пруссию и Баварию, где события быстро приняли трагичный характер: Монарх Людвиг Первый отрекся от престола в пользу Максимилиана Второго. В последнюю очередь революция добралась до Берлина.¹⁰

Между всеми выступающими было одно общее - это их требования. Чаще всего звучали следующие: учреждение ландвера, полная свобода печати, свод присяжных, а также немедленные созыв общегерманского парламента. Первые такие требования были озвучены на Мангеймском собрание, где, к слову, работал баденский революционер - Геккер. В Пруссии самым распространенным требованием был созыв Соединенного ландтага.¹¹

¹⁰История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 449;

¹¹ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 128

В Берлине происходили страшные стычки, которые привели к большим гражданским потерям, а королю пришлось временно уехать из столицы. Позже, Отто Фон Бисмарк призывал короля вернуться: «Сам я умру за дело моего короля, а ваше величество запечатлеете своею кровью ваши божией милостью королевские права; на эшафоте ли или на поле брани, не все ли равно, где доблестно отдать жизнь за права божией милостью? Ваше величество не должны думать о Людовике XVI; он был слаб духом при жизни и перед лицом смерти и как историческая фигура - не на высоте. Но возьмите Карла I, - разве не останется навеки одним из благороднейших явлений в истории тот факт, что, обнажив меч в защиту своих прав и проиграв сражение, он гордо скрепил собственной кровью свои королевские убеждения? Ваше величество стоите перед необходимостью бороться, вы не можете капитулировать, вы должны воспротивиться насилию, хотя бы это и было сопряжено с опасностью для жизни»¹². В итоге все восстания на территории Германии были подавлены Прусским Королем.

Самое главное, чего достигли протестующие во всех точках - это принятие или пересмотр конституций. Так, немецкий конституционализм получил новую веху развития. Принцип представительной конституции, который стал важным в раннем периоде конституционализма, был широко принят и почти всегда сопровождался основными гарантиями равенства и свободы. Главным творением, однако, стал проект конституции, вошедший в историю как Паульская конституция.

¹²Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 207

Из-за начала революции, практически сразу же была принята свобода печати, а правительства многих немецких государств были заменены. Такие чиновники вошли в историю, как мартовские министры. Такой поворот событий связан с многоуровневостью революции - она протекала как в городах, так и в сёлах. Городская революция, возглавляемая представителями образованной и имущественной буржуазии, была поддержана участием рабочих классов. Эти события протекали в форме народных собраний, демонстраций и петиций, а также сопровождалась строительством баррикад и насильственными выступлениями. Главной целью городской революции была буржуазно-либеральная перестройка государственного устройства, основная причина которой виделась в старых структурах власти. Крестьянская революция была более локально ориентированной и развернулась в контексте недостаточного освобождения крестьян в некоторых государствах, а также неоконченного процесса освобождения в других. В начале она усилила городскую буржуазную революцию, однако в дальнейшем оказалась ограниченной по времени, так как большинство крестьян отошли от революции после достижения своих экономических целей. Обе формы революции, состоящие в основном из множества отдельных локальных событий, оказали сильное воздействие на старые политические и общественные системы. Одновременность событий и их широкое распространение привели к быстрым успехам революции и заложили основу для первого германского национального собрания и его работы по созданию конституции.¹³

¹³ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 129

Первые серьезные шаги произошли в Гейдельберге, где группа из либералов и демократов собралась для обсуждения процедуры, которая должна была привести к созыву немецкого Национального собрания. Участники столкнулись с основными противоречиями между двумя крупными политическими лагерями, что привело к решению создать Комитет семи для созыва предпарламента(нем. *Vorparlament*). 31-го марта 1848-го года парламент впервые собрался во Франкфурте, где большинство его 574 членов были выходцами из юго-западных германских государств. Отчетливые различия в идеях либералов и демократов о дальнейших политических действиях привели к расколу внутри предпарламента на умеренно-конституционных и радикально-революционных группы. Важные вопросы включали позиционирование революции, программу Национального собрания, избирательные мотивы и отношение к Бундестагу. Предпарламент заседал до 3 апреля и учредил Комитет пятидесяти для организации выборов в Национальное собрание и оказания консультативной помощи Бундестагу. Несмотря на свою революционную природу, предпарламент выбрал путь конституционной легитимности и сотрудничества со старыми властями, что сыграло роль в формировании мартовских правительств. Выборы в Национальное собрание проходили по-разному в разных регионах, и результатом был парламент, в котором преобладали образованные люди, исключительно примерно каждый четвертый депутат не имел университетского образования.¹⁴

¹⁴ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 129-131

Впервые они собрались уже 18-го мая 1848-го года в Паульскирхе для того, чтобы создать единое немецкое государство на основе общегерманской конституции. В период разработки данной конституции возникла необходимость создания временной исполнительной власти. Это было предметом долгих дискуссий, однако решением большинства австрийский Эрцгерцог Иоганн стал главой монархического парламента. Получается, парламент создал легитимную монархическую власть. В свою очередь, Иоганн назначил князя Карла Лейнингена премьер-министром. В марте же началась работа Бундестага над конституцией. За это время были представлено несколько проектов конституций разными комиссиями. Такие постоянные споры и перемены были связаны с тем, что члены народного собрания не могли согласовать основной перечень прав. В этом и состояла главная проблема объединения Германии в ходе революции. Вместо того, чтобы обсуждать политическое устройство будущего Рейха, парламент решал либеральные вопросы. Хотя именно в тот момент он обладал наибольшим объемом власти, ведь монархическая власть на местах была ослаблена. Однако с другой стороны, не факт, что это принесло бы хоть какие-то результаты, так как монархи не были полностью лишены власти. Кроме того, прусский король не принял бы имперскую корону, а объединение под лоном Австрии было бы невозможно без насильственных действий, которые предполагали новую революция, а либерально-буржуазный парламент сразу пошел по пути сотрудничества с князьями.¹⁵

¹⁵ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 130-134

Таким образом, обсуждение основных прав и свобод было самым верным решением, ведь не была исключена возможность повторной революции. Именно поэтому народное собрание пыталось создать постоянный орган. В итоге перечень основных прав вышел отдельным имперским законом, а позже была принята конституция. На народном собрании прусский король был избран императором, но из-за своих «средневековых форм» и «тевтонского чувства»¹⁶(34) он отказался от короны, а конституция так и не вступила в силу. Несмотря на всё это, монарх так и не смог объединить германию, хотя князья были готовы, а Германский союз был восстановлен в 1851-ом году.

Идеи Паульсхой конституции оказали огромное влияние на дальнейшее развитие конституционализма Германии, ведь они были вложены и в веймарскую, и в федеративную конституции.

Особое внимание стоит уделить государственному устройству по проекту Франкфуртской конституции. Форма территориального устройства - федерация, так как немецкие государства, входившие в империю, имели свои конституции(§2). Имперская власть имела монополию на международные отношения(§6, §7). Кроме того, только император решал вопросы войны и мира, вся армия была в его распоряжении, а законотворческая деятельность в военной сфере была его прерогативой(§11, 12, 13). Интересно и разделения предмета ведения и полномочий между империей и отдельными государствами. Так морским флотом ведала империя, а мореплавательными постройками отдельные княжества(§19, 20).

¹⁶Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 29-30

Форма правления - конституционная монархия. Главой государства был монарх, которому доставался этот сан, за его домом он и закреплялся (§68, 69). Он осуществлял власть с помощью ответственных министров (§73, 74). Примечательно, что монарх не нес за свои действия ответственности, так как его личность неприкосновенна. За его правительственные действия отвечали министры. Кроме того, был парламент - Рейхстаг. (§85) Он состоял из двух палат - палаты государств и палаты народов. (§86) Члены этих палат назначались правительством и народным представительством соответствующих стран поровну (§88). К членам палат были особенные требования. Так, чтобы попасть в государственную палату, необходимо было быть тридцатилетним гражданином того государства, от которого тебя посылают, а также способным пользоваться в полном объеме всеми правами. (§91) Они избирались на 6 лет, причем половина заменялась каждые три года (§92). В свою очередь представители палаты народов избирались сначала на 4 года, а потом на 3 (§94). Чиновники обеих палат могли избираться неограниченное количество раз (§92, 94) Рейхстаг обладает правом законодательства также как и император (§99). Все его постановления действительны только при согласии обеих палат (§100). Именно политические аспекты, связанные с деятельностью государства и его внутренним устройством, стоят на первом месте, что означает их важность, а также преобладание их над личными правами граждан.

Перечень основных прав германского народа находился в шестой главе. Самые важные из них перечислены в параграфе 137: равенство перед законом, отмена дворянства и сословных привилегий, равенство доступа к должностям и воинская повинность. Уже в этом мы можем увидеть развитие немецкого

конституционализма. Так, например, в баденской конституции права перечислялись в нескольких статьях, а тут только в одной, но самое главное, формулировки были точными и без каких-либо исключений. Также следует отметить те права и свободы, которых не было, например, в баденской конституции: отмена смертных и телесных наказаний (§139), свобода слова (§143), свобода совести и вероисповедания (§144). Последние права были направлены на удовлетворение интересов революционеров. Удивительным является тот факт, что церковь отделялась от государства (§145-151). Религия никак не ограничивала возможность занимать те или иные должности, участвовать в культурной и социальной деятельности. Различие религией не являлось препятствием для брака. Граждане свободно могли выбирать род деятельности (§158), а также собираться мирно без оружия для протестов и объединяться в союзы (§161, 162). Провозглашалась и свобода эмиграция, которая находилась под охраной империи (§136). Однако несмотря на то, что в большинстве странах уже шла индустриализация, социальных гарантий практически закреплено не было. Можно отметить только бесплатное образование для неимущих (§157). Кроме того, важным является тот факт, что были отменены сословные привилегии дворянство, да и вообще сами сословия. Также были отменены феодальные права (§166-171). Эти положения стали предметом особых споров, так как изначально их не хотели включать в перечень основных прав, а хотели оставить на усмотрение каждого княжества. Таким образом, земля должна была быть выкуплена, вотчинная юрисдикция отменялась, землевладельцы могли охотиться на своей территории. Это конституционное закрепление было особенно важно для сельских жителей.

Франкфуртская конституция сделала очень большой шаг на пути превращения в правовое государство. Так, вся пятая глава посвящена имперскому суду. Он исполняет высшие судебные функции и является высшей инстанцией (§125, 126). Он также является органом конституционного надзора, рассматривая жалобы о несоблюдении конституции, а также иные важнейшие государственные вопросы (§126). Кроме того, вся судебная власть принадлежала

государству, то есть родовые суды уничтожались (§174). Суды были независимы (§175). Все были равны перед судом, а судопроизводство было гласным (§176, 178). А самое главное, судебная власть наконец-то была отделена от администрации (§181).

Подводя итог, можно сделать вывод, что Конституция, принятая Германским Национальным Собранием имела огромное значение для развития конституционных принципов в Германии. Она впервые установила фундаментальные гарантии равенства и свободы для всех немцев, включая свободу слова, вероисповедания, и научной деятельности. Она распространялась не только на государственные органы, но и на законодателей, в то время как основные права предусматривали юридическую неприкосновенность и баланс между защитой личности и обязанностью государства поддерживать порядок. Несмотря на то, что эти права были ограничены и не имели прямого влияния на национальное законодательство, они стали важным этапом в развитии конституционных норм и впоследствии оказали влияние на формирование более современных правовых принципов в Германии.

§III. Объединение Германии под лидерством Пруссии во второй половине 19-го века.

Объединение Германии было самым эпохальным событием девятнадцатого столетия, навсегда изменившем историю человечества. Почти три четверти XIX века немецкие правители пытались принять на себя роль собирателя германских земель, противостоя друг другу, а в первую очередь ведущим европейским державам - России, Британии и Франции -, которые опасались возникновения такого огромного государства с сильнейшей армией Европы в самом её центре. Именно поэтому они всячески препятствовали этому. Так, Отто Фон Бисмарк считает, что российские императоры всегда меняли своё отношение между монархами Пруссии и Австрии, чтобы не допустить объединения.¹⁷

Борьба за объединение Германии велась между двумя странами - Австрией и Пруссией. Вторая половина девятнадцатого века началась с контрреволюционных действий. Так, в большинстве земель были отменены революционные конституции. Например, в Пруссии пересмотрели октраированную конституцию. В новой версии 1850-го года сохранился список

основных прав, но при этом был введен трехклассовый избирательный закон. Монарх обладал полным правом вето на любые законы. В 1854-ом был принят закон, ограничивающий печать.¹⁸

¹⁷Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 30

¹⁸История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 468;

Пятидесятые и шестидесятые годы позапрошлого столетия связаны с промышленным прорывом в Германии. Так, в 1850-ые объем промышленности в Пруссии вырос вдвое. Значительно выросло количество железных дорог, что сыграло потом ключевую роль во всех войнах страны. Темпы индустриализации связаны были с процветанием Таможенного союза, который был создан Пруссией для ведения беспошлинной торговли, и конечно же, для объединения немецких земель хотя бы на материальной почве.¹⁹

Первая серьезная попытка Фридриха-Вильгельма IV объединить Германию была сделана практически сразу после отказа принять имперскую корону из рук франкфуртских депутатов. Вместо этого он предложил свой вариант объединения немецкоговорящих стран, так как теперь он полагал, что предложение франкфуртского парламента, дает ему право притязания на это.²⁰ В мае 1849-го года, сразу после заключения союза трех королей, был представлен проект будущей конституции, который предусматривал союз между Германией и Австрией с общим союзным парламентом(нем. *Doppelbund*), где бы голоса распределялись поровну. Так, в 1850-ом году появился Эрфрутский союз, названный так по месту пребывания союзных органов. В него вошли 26 немецких государств. В Эрфурте было созвано народное представительство для

обсуждения и принятия союзной конституции. Парламент заседал с марта по апрель 1850 года, и, несмотря на участие представителей из различных германских государств, большая часть депутатов была из Пруссии. Обе палаты парламента приняли проект конституции в целом, выражая свое принципиальное согласие.²¹

¹⁹ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 469;

²⁰ Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 41

²¹ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 469-471;

Основные права, вдохновленные конституцией Паульскирхена, не были особо обсуждены, и вместе с проектом конституции был принят перечень основных прав. Отклонения от франкфуртского образца включали сохранение дворянства и отмену смертной казни. Кроме того, введена компенсация за отмененное право на охоту на чужой земле, и суды присяжных были ограничены только тяжкими политическими преступлениями. Эрфуртская конституция сохранила часть структуры Конституционного собрания Франкфурта и в целом была современной для своего времени. Однако новообразованному государству не удалось долго просуществовать, так как в 1850-ом под давлением Австрийской империи было заключено Ольмуцкое соглашение между империей Габсбургов и королевством Гогенцоллернов. Отто Фон Бисмарк так оценивает те события: «В то время мне казалось более полезным вместо теоретических разглагольствований о параграфах конституции выдвигать на авансцену имеющуюся налицо жизнеспособную прусскую военную силу, как это было сделано при подавлении восстания в Дрездене и как это могло быть сделано в остальных германских государствах. События в Дрездене показали, что дисциплина и верность саксонских войск оставались непоколебимыми,

поскольку прусские подкрепления обеспечивали устойчивость военного положения».²² Параллельно этому Франц Иосиф Первый создал союз Четырех королей, однако это не дало своих плодов. Кроме того, в 1850-ом году была созвана Дрезденская конференция, где Австрия предлагал а свой вариант таможенного союза, однако это событие не обвенчалось успехом для страны.²³

²² Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 43

²³ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 471;

После этих событий разразилась настоящая борьба между Пруссией и Австрией за создание Германской империи, однако Берлин, как минимум идеологически был впереди, ведь преследовал идеи национального единства, в то время как Вена пыталась создать империю 70-ти миллионов. В конце пятого десятилетия девятнадцатого века к власти в Прусском королевстве приходит Вильгельм Первый, который в целом положительно относился к конституционным идеям. В 1859-ом году на фоне австро-франко-итальянской войны германские либералы признали Пруссию единственным возможным центром объединения.²⁴

В 1862-ом году Отто Фон Бисмарк из-за проблем с принятием бюджета был назначен на пост премьер-министра, несмотря на тот факт, что они с королем были в довольно напряженных отношениях. Будущий рейсканцлер в итоге принял решение продолжать работу без утверждения бюджета ландтагом. Бисмарк решал все государственные вопросы, в том числе вопросы объединения войны «железом и кровью».

Первое серьезное вмешательство в период попыток Пруссии объединить Германию произошло, когда Датское королевство в аннексировало Шлезвиг в 1863-ем году на основании личной унии, что означало посягательство на

национальное германское единство.²⁵ Эти события стали одним из самых важных шагов на пути объединения Германии, так как государства Габсбургов и Гогенцоллернов впервые за долгое время объединились, чтобы защитить германское население, проживающее в Шлезвиге и Гольштейне.

²⁴ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 472;

²⁵ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 475;

Война быстро закончилась, и Шлезвиг отошел Пруссии, а Гольштейн Австрии. Несмотря и на такую слаженную политику двух держав, это послужило и поводом для будущего открытого конфликта. И Бисмарк это прекрасно понимал, поэтому когда он прибывал в Париже, он договорился с Наполеоном Третьим о невмешательстве в грядущие военные действия.²⁶

Кроме того, в 1866 был заключен тайный договор с Италией о союзной войне против Австрии, что нарушала Конституцию Германского союза. Следом, Германия на очередном собрании союза предложила пересмотреть состояние Гольштейна, что по сути принудило Австрию мобилизовать войска, а в ответ на это прусские войска под командованием одного из самых талантливых полководцев в истории - Гельмута фон Мольтке - перешли австрийские границы. В том же году был заключен мир, который упразднял Германский союз, а Австрия отдавала Шлезвиг и Гольштейн Пруссии. Следом, в 1867, был образован Северогерманский союз, на базе которого и зародился в дальнейшем Второй Рейх. Король Пруссии стал главой новообразованной федерации.²⁷

В апреле 1867-го года Рейхстаг принял северогерманскую федеральную конституцию, которую активно продвигало прусское правительство, ведь в её разработке непосредственно участвовал Отто Фон Бисмарк. Так он описывает предшествующие этому события:

²⁶Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 141

²⁷История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 476-477;

«Как в вопросе об индемнитете — по отношению к королю, так и в конституционном вопросе — в прусском ландтаге я вынужден был, однако, продемонстрировать перед заграницей полное национальное единение и отсутствие каких-либо наличных или пред стоящих затруднений со стороны нашего внутреннего положения, тем более, что нельзя было учесть, кто будет союзником Франции в войне против нас».²⁸

Конституция не содержала основного перечня прав, так как Бисмарк считал, что он был закреплен каждой землей отдельной, поэтому включение их в конституцию федерацию являлось бы посягательством на внутренний суверенитет отдельных земель. Однако, всё же спустя некоторое время были приняты союзные законы, которые гарантировали некоторые основные права: закон о гарантии свободы передвижения 1867-го года(нем. *Freizügigkeitsgesetz*), закон о свободе предпринимательства 1869-го года(нем. *Gewerbeordnung*), закон о свободе вероисповедания 1869-го года(нем. *Gesetz betreffend die Gleichberechtigung der Konfessionen in bürgerlicher und staatsbürgerlicher Hinsicht vom 3. Juli 1869*) и так далее.²⁹

Конституция состоит из пятнадцати разделов, которые определяют территориальное деление союза, его законодательство, а также союзные органы.

Второй раздел посвящен законодательству союза(нем. *Bundesgesetzgebung*). Так, статья три провозглашает «*гражданство федерации*», то есть гражданин одной земли обладает всеми правами и имеет равный доступ ко всему на территории другой земли.

²⁸ Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 2 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 51

²⁹ Lotzenburger, M. (2015). Die Grundrechte in den deutschen Verfassungen des 19. Jahrhunderts. Droste Verlag. ISBN 978-3-7700-5322-3, s. 228

Статья четыре определяет, какие аспекты находятся под надзором федеральных органов, например: общие положения о банковском деле, защита интеллектуальной собственности, положения о свободе передвижения, о колонизации негерманских стран, организация защиты всей германской торговли за пределами союза, почтовая и телеграфная связь и так далее.

Раздел третий посвящен бундесрату(нем. *Bundesrath*). Статья шесть этого раздела определяет количество голосов каждой земли, например, самое больше количество у Пруссии - 17. Каждый член федерации может выносить предложения на обсуждение, а они уже принимаются по принципу большинства(статья 7). Бундесрат делился на комитеты по вопросам: сухопутных войск и крепостей, морского транспорта, таможенного и налогового дела; торговли и транспорта, железных дорог, почты и телеграфа, судебной системы, бухгалтерского учета(статья 8). Также, примечательным был тот факт, что нельзя было одновременно быть членом бундесрата и рейхстага(статья 9). С появлением Германской империи, право мочи бундесрата были только расширены.

Верховная власть в Северогерманском союзе принадлежала президенту(нем. *Bundespräsidium*). В свою очередь это должность закреплялась только за Пруссией(статья 11). Единственным президентом был Вильгельм Первый. Президент мог представлять союз на международной арене(статья 11), объявлять войну и заключать мир(статья 11), созывать и распускать бундесрат и рейхстаг(статья 12), назначать союзного канцлера(статья 15), назначать и увольнять должностных лиц(статья 18).

Кроме того, важным законодательным органом был Рейхстаг (нем. *Reichstag*), члены которого избирались путем всеобщих и прямых выборов с тайным голосованием(ст. 20). Его заседания были открытыми(ст. 22), а также он имел право предлагать законы и отправлять их на рассмотрение в бундесрат(ст. 23). Срок полномочий три года, но президент мог распустить его раньше(ст. 24). Решения принимались также как и в бундесрате - по принципу большинства(ст. 28). Члены законодательного органа были независимы(ст. 29, 30, 31, 32).

В заключение, Конституция Северогерманского союза стала важным шагом для формирования единого государства, ведь в неё были заложены идеи национального единства, правовой стандартизации, которая была необходима для того партикулярного состояния немецких земель. Она была важным этапом развития конституционного права, а также послужило прототипом имперской конституции.

§IV. Государственный строй по Конституции Германской империи 1871-го года.

Принятию и объединению Германии в 1871-ом году предшествовала франко-прусская война, последствия которой дали ход эпохальной вехи развития человеческой истории. На начало боевых действий между двумя ведущими государственными образованиями Европы - Францией и Северогерманским союзом - было несколько причин. Одной из главных причин являлся тот факт, что последнее десятилетие Германия значительно усилилась и была довольна близка к объединению. Кроме того, Отто Фон Бисмарк понимал, что для скорейшего создания Германской империи, Пруссии необходима общенациональная война оборонительного характера: «...успех зависит во многом от тех впечатлений, какие вызовет у нас и у других происхождение войны; важно, чтобы мы были теми, на кого напали, и галльское высокомерие и обидчивость помогут нам в этом...». Поводом для объявления начала боевых действий послужило приглашение Леопольда Гогенцоллерна на испанский престол и отказ Вильгельма Первого дать обещание «на все будущие времена» не поддерживать кандидатуру члена своей семьи.³⁰

В итоге в 1870-ом году началась франко-прусская война, в том же году немцы осадили Париж, Наполеон III был низложен, Вторая Французская Империя пала, а на её место пришла Третья Французская Республика, которая какое-то время существовала параллельно с Парижской коммуной. Уже в январе 1871-го года была образована Германская империя - государство, которое на протяжении всей своей истории влияла на мировой порядок.³¹

³⁰ Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 2 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, с. 86

³¹ История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. стр. 479

Не менее примечательным событием было принятие Конституции Германской империи, которая берет свои корни из конституции Северогерманского союза. Большинство статей обоих документов совпадает, однако есть несколько интересных изменений.

Первый раздел был также посвящен территории государства, однако из-за присоединения южных государств, в первой статье было перечислено гораздо больше земель.

Имперскому законодательству посвящен второй раздел. Конституция империи и её законы имеют верховенство на всей территории(ст. 2). Все немцы на всех территориях государства пользуются теми же правами, как и в своем родном, а также имеют равный доступ к защите от иностранного государства(ст. 3). Статья четыре претерпела интересные изменения. Так, ведение империи сохранила свою компетенцию в том же объеме, как и в северогерманской конституции, однако было сделано несколько оговорок для Баварии. Так, она сама решала определения, относящиеся к месту рождения и к месту жительства на своей территории(ст. 4), а в сфере железных дорог и иных путей сообщения, а также почты и телеграфов действовали особенные правила(ст. 4). Главными органами имперского законодательства являются бундесрат и рейхстаг(ст. 5).

Голос императора имеет верховенство при высказывании за сохранение существующего строя, если законопроект касается армии, флота и всего, что перечислено в ст. 35(ст. 5).

В Бундесрат входят представители всех земель империи, однако Пруссии принадлежит 17 голосов. На втором месте Бавария - 6 голосов. А всего голосов в совете - 58(ст. 6). Созывается он ежегодно(ст. 13). Председателем его является имперский канцлер(ст. 15). Компетенция совета земель довольно широка, так как он рассматривает следующие вопросы: решения рейхстага, административные предписания и инструкции необходимые для имперских законов, недостатки имперских законов. Также он решает споры между различными землями(ст. 76). Все решения принимаются большинством, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 5, 37 и 78, а при равенстве голосов - голос президента решающий. Если вопрос касается только нескольких имперских земель, то учитываются исключительно голоса их представителей(ст. 7). Кроме того, он одобряет начало войны от имени императора(ст. 11). При бундесрате образуется восемь комитетов, в каждом из которых должно быть минимум 4 земли, не считая президента: для армии и крепостей, где Бавария имеет постоянное место, а остальные назначаются императором, точно также как и для морских дел; для таможенных дел и налогов, для торговли и обмена, для железных дорог, почт и телеграфов, для юстиции, для счетной палаты, а также комитет иностранных дел, состоящий из Баварии, которая является его председателем, Саксонии, Вюртемберга и двух других государств, избираемых ежегодно бундесратом. В остальных комитетах члены избираются земельным советом(ст. 8). Любой член бундесрата может прийти в рейхстаг и высказать свою позицию(ст. 9). При этом никто не может быть членом и рейхстага, и бундесрата(ст. 10).

Особенно интересен раздел, посвященный президентству(нем. *Präsidium*), так как в первой же его статье сказано, что президентом всегда является прусский король, который носит титул германского императора(нем. *Deutscher Kaiser*)(ст. 11). Он является представителем империи на международной арене,

объявляет от её имени войну и заключает мир, открывает, созывает, отсрочивает, созывает и закрывает собрания бундесрата и рейхстага, вырабатывает и публикует имперские законы, надзирает за их исполнением, назначает имперских должностных лиц, в том числе имперского канцлера(ст. 11, 12, 15, 17 и 18).

Вторым имперским органом был Рейхстаг, который образуется посредством всеобщих и прямых выборов с тайной подачей голосов(нем. *Der Reichstag geht aus allgemeinen und direkten Wahlen mit geheimer Abstimmung hervor*)(ст. 20). Всего в него входило 382 депутата, 42 из которых выбирала Бавария, 17 - Вюртемберг, Баден 14, а Гессен - 6(ст. 20). Рейхстаг созывается ежегодно, и не может быть созван для подготовительных работ без бундесрата(13). Заседания имперского собрания публичны(ст. 22). Полномочия рейхстага велики: он предлагает законы союзному совету и имперскому канцлеру, рассматривает и утверждает полномочия своих членов, а также выбирает своего президента, вице-президента и секретаря(ст. 23, 27). Его законодательный период соответствует пять лет. Срок может быть меньше, если его захотят распустить, что невозможно без решения бундесрата при согласии императора, а кроме того, в течение 60-ти дней после роспуска избиратели должны собраться вновь, чтобы избрать новый имперский совет, который через 90-то дней после роспуска старого должен приступить к работе(ст. 24, 25). Все решения органа принимаются большинством, а для того, чтобы принятое решение стало законным, необходимо присутствие большинства депутатов(ст. 28). Члены рейхстага независимы, защищены от давления со стороны государства и третьих лиц, а также имеют защиту от законного преследования во время сессии, за исключением поимки их на месте преступления или в течение следующего дня(ст. 29, 30 и 31).

Военное дело да армия и флот в целом были ключевыми аспектами конституции, отражающими важность военной службы, обороноспособности страны и её притязаний на мировое господство. Так, в германии была всеобщая воинская повинность: каждый немец от 20 до 28 лет, способный носить оружие, принадлежит 7 лет армии(ст. 57, 59). Также во всей империи после публикации

конституции должно быть введено общее прусское военное законодательство, что являлось вопросом не разумным шагом, ведь оно было лучшим в Европе(ст. 61). Каждая земля уплачивала взносы на армию, которая подчинена императору как и военный флот(ст. 53, 62, 63). Собственно говоря, все организационные мероприятия по отношению к армии возлагаются на императора(ст. 63).

Важной составляющей любой империи является её экономическая сфера. Бюджет, который пополняется имперскими налогами утверждается законодательным путем(ст. 69, 70). В случае, если их не хватает, могут вводиться дополнительные, финансовый остаток с которых идет не покрытие общих чрезвычайных расходов(ст. 70). Расходы устанавливаются на год, но могут и на больший срок при необходимости, а имперский канцлер представляет список потраченных доходов земельному и имперскому советам(ст. 71 и 72).

Отдельно хотелось бы отметить особое положение Баварии, а также ряда других королевств и герцогств, несмотря на тот факт, что Германская империя по своему административно-территориальному устройству — федерация, что предполагает принцип равенства земель, входящих в её состав. Например, согласно статье 35 исключительно империя может издавать законы об общем таможенном тарифе, о налоге на соль и табак, добытые в союзной области, на приготовленную там водку и пиво, на сахар и патоку, которые вырабатываются из свеклы, а также других туземных продуктов, однако в таких землях, как Бавария, Вюртемберг и Баден налоги на туземную водку и пиво вводили местные законодатели. При этом была оговорка в этой же статье, что все государства империи должны стремиться достигнуть единства в законах, касающихся обложения и этих предметов(нем. *Die Bundesstaaten werden jedoch ihr Bestreben darauf richten, eine Uebereinstimmung der Gesetzgebung über die Besteuerung auch dieser Gegenstände herbeizuführen*). Эта особая налоговая зона приносила хороший доход в имперскую казну, поэтому для земель, которые не входили в область этого тарифа, платили специальный пропорциональный налог - *Aversum* -, однако и тут законодатель сделал послабления для Баварии, Вюртемберга и Бадена — они освобождались и от него(ст. 38). Большая автономия была дарована

королевству Людвига Второго и по отношению к железным дорогам, которые были сильной стороной Германии и являлись важным преимуществом в любых её войнах. Так, все правительства земель были обязаны поддерживать железные дороги, как единую сеть(нем. *wie ein einheitliches Netz*), а также все земли должны были скоординироваться и запустить быстрые пассажирские поезда и специальные маршруты, и ввести товарные поезда(ст.42, 44). Империя контролировала тарифы на железных дорогах, а при чрезвычайных ситуациях император мог ввести пониженный тариф для перевозки товаров первой необходимости(ст. 45 и 46). Однако Баварии все эти требования не касались, но в её отношении рейх мог законодательно установить общие нормы для постройки и функционирования железных дорог, которые необходимы для защиты страны(46). В отношении почты и телеграфа в Баварии и Вюртемберге применяются отличные от остальных правила: только империи принадлежит законодательство о привилегиях почт и телеграфов — за исключением тарифов и регламентов, которые относятся местного обращения внутри этих земель, а также они могли вести прямые сношения с другими государствами-не членами империи(ст. 52). Главной особенностью было то, что Бавария обладала своей армией, о сумме расходов которой должна была сообщать земельному и имперскому советам.

Государственный строй Германской империи отражал её идентичность — это уникальное сочетание федерализма и монархической авторитарности, наверное, единственный способ существования объединённой Германии. Конституция 1871-го года закрепляла принципы федерализма, предоставляя привилегии, определённую степень автономии отдельным землям, при этом усиливая и роль императора с имперскими органами власти. Император обладал всей полнотой исполнительной власти, а также правом законодательной инициативы. Рейхстаг и бундесрат в свою очередь были ключевыми элементами государственного устройства. Важная роль уделялась и военной мощи в конституции, что способствовало развитию германского милитаризма. Таким образом, конституция Германской империи сочетала в себе стремление к сохранению традиционных монархических принципов и адаптацию к современным идеям, что позволило стране в кратчайший срок стать одним из ведущих игроков на политической арене.

Заключение.

Подводя итог ходу исследования, можно сделать вывод, что источники изучены, например, Баденская, Паульская, Северогерманская и имперские конституции, а особенности развития конституционного права Германии в XIX веке выявлены. В итоге предоставляется возможным полностью оценить, как развивалось конституционное право Германии за девятнадцатое столетие.

Баденская конституция 1818-го года позволяет увидеть какие общественные процессы оказывали влияние на законодательство немецкоговорящих стран того времени, и как они отражали потребности общества в конституции. Из анализа статей правового документа можно сделать вывод, что первая четверть позапрошлого столетия - эпоха великих потрясений и распространения либеральных идей. Конституция отражает веяние общества того времени: она устанавливает перечень основных прав и свобод граждан, который был распространены в большинстве германских королевств, герцогств и княжеств. В этот список входил такие права: свобода передвижения, свобода вероисповедания, равенство перед законом и так далее.

Следующий этап развития немецкого конституционализма хорошо отражен во Франкфуртской конституции, которая безоговорочно являлась самой демократической конституцией того времени. В ней отражено развитие либерализма и демократии того времени, а также идеи национального единства под влиянием революционных событий, охвативших Европу. Так, она закрепляет перечень основных прав, а также государственное устройство

предполагаемого общегерманского государства. Конституция Паульскирхе стала прорывом конституционного права.

Одним из важнейших периодов в развитие германского конституционного права — это попытки Пруссии объединить все немецкие государства, найти государственную форму, способную сделать это. Так появилась Северогерманская конституция, которая стала прототипом имперской. Она закрепила лидирующую позицию Пруссии в гонке за объединение Германии, определила будущую форму административно-территориального устройства и формы правления.

Заключительной вехой немецкого конституционализма стала имперская конституция, которая окончательно закрепила немецкие государства воедино. Она установила федеративное устройство государства, основные монархические принципы Германии и отразила главенствующую роль Пруссии.

Таким образом, XIX век зародил основы современного конституционного роя Германии, в котором заложены принципы федерализма, правового государства с сильным парламентом. Такие изменения отразили стремления немецкой нации к объединению.

Список литературы:

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.

Источники:

- 1) Конституция Вестфалии:
<https://www.koeblergerhard.de/Fontes/VerfassungvonWestphalen.htm>;
- 2) Конституция Великого Герцогства Баден:
<https://constitutions.ru/?p=8692&ysclid=ltdehz8b7s168009057/VerfassungenBadens>: сайт. – URL: <https://www.verfassungen.de/bw/baden/verf18-i.htm>;
- 3) Паульская конституция 1848-го года: <https://www.verfassungen.de/de06-66/verfassung48-i.htm>;
- 4) Конституция Эрфуртского союза/Verfassung der Erfurter Union 1849: сайт. – URL: <https://www.verfassungen.de/de06-66/verfassung49-i.htm>
- 5) Конституция Северогерманского союза 1867:
https://de.wikisource.org/wiki/Verfassung_des_Norddeutschen_Bundes#I._Bundesgebiet;
- 6) Конституция Германской империи:
https://ru.m.wikisource.org/wiki/Конституция_Германской_империи/Gesetz_betreffend_die_Verfassung_des_Deutschen_Reiches: сайт. – URL: <https://www.verfassungen.de/de67-18/verfassung71-i.htm>

Специальная литература:

- 1) История государства и права зарубежных стран : И90 учеб.методич. пособие /отв. ред. Н. А. Крашенинникова. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. — 320 с.;
- 2) Виктор Павлович Прокопьев Армия и государство в истории Германии X—XX вв. Историко-правовой очерк
- 3) Васильев Л. С. Всеобщая история. Том4. Новое время(XIXв.):учебное пособие/ В19 Л. С. Васильев. —2-е изд., доп. и перераб. —М.: КДУ, 2012. — 680 с.;
- 4) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 1 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, 383 с.;
- 5) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 2 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1940, 289 с.;
- 6) Отто фон Бисмарк Мысли и Воспоминания: том 3 — государственное социально-экономическое издательство, пер. с нем. А. С. Ерусалимский 1941, 211 с.;
- 7) История Германии : учебное пособие : в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. — Т. 1: С древнейших времен до создания Германской империи / Л. П. Белковец, С. А. Васютин, Е. П. Глушанин и др.; отв. ред. С. А. Васютин и Е. П. Глушанин; сост. науч.-справ. аппарата А. А. Мить. — 544 с.: ил., [8] с.: цв. ил.;
- 8) История Германии: учебное пособие: в 3 тт. / Под общ. ред. Б. Бонвеча, [Ю. В. Галактионова. — М.: КДУ, 2008. - Т. 3: Документы и материалы / отв. ред. С. А. Васютин, (Ю. В. Галактионов, Л. Н. Корнева. — 592 с.;
- 9) Градовский, Александр Дмитриевич (1841-1889) Ч. 1: Исторический очерк германских союзных учреждений в XIX веке. - 1875. -[6], II, 303 с..

10) Georg Waitz Deutsche Verfassungsgeschichte: -8. Bd. Die Deutsche Reichsverfassung Von Der Mitte Des Neunten Bis Zur Mitte Des Zwölften Jahrhunderts. 1874-1878, Berlin; 1896; 411 s..