

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Высшая школа права

Кафедра государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине «Административное право»

на тему «Чрезвычайное положение как административно-правовой режим»

Выполнил

обучающийся группы 15.30Д-Ю06/226
очной формы обучения

Высшей школы права

Павлов Александр Игоревич

Научный руководитель:

д.ю.н., доцент, профессор кафедры
государственно-правовых и уголовно-
правовых дисциплин

Лозовицкая Галина Петровна

Москва - 2024

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы административно-правовых режимов на примере чрезвычайного положения.....	5
1.1. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов.....	5
1.2. Классификация специальных административно-правовых режимов.....	8
Глава 2. Нормативно-правовые и прикладные основы чрезвычайного положения как административно-правового режима.....	11
2.1. Нормативно-правовое регулирование чрезвычайного положения..	11
2.2. Применение норм, регулирующих чрезвычайное положение.....	14
2.3. Предложения и выводы по совершенствованию чрезвычайного положения как административно-правового режима.....	17
Заключение.....	19
Используемые источники.....	21
Приложения.....	24

Введение

В основополагающем законе нашего государства - Конституции утверждено, что Российская Федерация является правовым демократическим федеративным государством с республиканской формой управления. Учитывая то, что наше государство занимает первое в мире место по количеству занимаемой территории, следует понимать, что вместе с большими возможностями приходит и множество задач и обязанностей. Необходимо контролировать обширную территорию, защищать своих граждан, периодически справляться с техногенными катастрофами и многое другое. Для всего этого также существует нормативно-правовое регулирование.

Актуальность темы состоит в том, что каждому гражданину следует всегда знать свои права и обязанности в особого рода ситуациях, тем более в ситуации режима чрезвычайного положения, чтобы не попасть в неприятные условия и не навредить себе и своим близким.

Для изучения темы чрезвычайного положения были проанализированы последние методические пособия, учебники, научные статьи, а также основополагающие Федеральные Конституционные Законы о чрезвычайном и военном положениях с новыми изменениями и дополнениями.

В качестве авторов, на которых опирается теоретическая часть курсовой работы, были выбраны С. Н. Братановский, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров, Н. И. Матузов, А. В. Малько и другие.

Цель данной курсовой работы — это изучение, анализ и объективное исследование режима чрезвычайного положения как административно-правового режима.

К задачам можно отнести:

1. Определение таких понятий, как чрезвычайная ситуация, военное и чрезвычайное положение, а также других специальных административных правовых режимов.

2. Изучение того, как правильно классифицировать специальные административно-правовые режимы.
3. Рассмотрение того, как закреплено чрезвычайное положение в Российской Федерации, и какие законы его регулируют.
4. Изучение истории применения чрезвычайного положения как на территории Российской Федерации, так и других государств.
5. Выдвижение предложений и выводов по совершенствованию режима чрезвычайного положения.

Предметом исследования данной курсовой работы выступают нормативные правовые акты и акты правоприменительной практики, регулирующие отношения в области института чрезвычайного положения в Российской Федерации.

Объект, в свою очередь, это общественные отношения, предоставляющие безопасность личности, обществу и государству при введении специального режима чрезвычайного положения.

К методам исследования в данной курсовой работе можно отнести общенаучный метод, метод анализа, метод классификации, методы наблюдения и сравнения, а также сравнительно-правовой метод исследования.

В структуру исследования данной работы были включены введение, две главы. В каждой отдельной главе есть не менее двух параграфов, то есть в первой главе – два, а во второй – три параграфа. Также наличествует заключение, список использованных источников и приложение с двумя рисунками, необходимыми для наглядности изучения материала.

Глава 1. Теоретические основы административно-правовых режимов на примере чрезвычайного положения

1.1. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов

Для того, чтобы определить роль и место особых административных правовых режимов, стоит начать с определений. Так, в научной литературе и законе можно выделить несколько ключевых для данной курсовой работы понятий.

Чрезвычайной ситуацией можно назвать ситуацию, возникшую на определенной территории в результате природного бедствия, аварии, распространения опасного заболевания или другого катастрофического события. Эта ситуация представляет серьезную опасность для окружающих, может вызвать ущерб окружающей среде, угрожать здоровью людей, привести к гибели людей, нарушению условий жизни и материальным потерям.

Чрезвычайная ситуация является частью особого правового режима чрезвычайного положения, что зафиксировано в ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»¹ и подтверждено в полномочиях Президента Российской Федерации, установленных в ст. 8 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера».²

Под правовым режимом следует понимать порядок регулирования, который представлен в совокупности правовых средств, характеризующих специальное комбинирование связанных между собой запретов, дозволений, а

¹ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О чрезвычайном положении".

² Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

также других способов правового регулирования и создающих особую направленность регулирования.³

С.С. Алексеев под понятием юридический режим понимает «особую, целостную систему регулятивного воздействия, которая характеризуется специфическими приемами регулирования — особым порядком возникновения и формирования содержания прав и обязанностей, их осуществления, спецификой санкций, способов их реализации, а также действием единых принципов, общих положений, распространяющихся на данную совокупность норм».

Комбинируя данные понятия можно сделать вывод о том, как следует понимать административный-правовой режим. Это специальная система функционирования участников административно-правовых отношений, которая определяется их правилами и направлена на организацию и регулирование общественных отношений в определенной области государственного управления.

Характерные особенности специальных административно-правовых режимов включают в себя следующее:

- Эти режимы устанавливаются в области обязанностей публичной администрации для обеспечения защиты, безопасности и поддержания порядка органами государственной власти.
- Правила, действующие при введенных специальных режимах, включают обязательные и запретные нормы административного права, которые ограничивают права как юридических, так и физических лиц.
- Органы местного самоуправления и исполнительные органы государственной власти являются обязательными участниками в период действия чрезвычайных правовых режимов.

³ Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 456 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08218-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510449> (дата обращения: 29.11.2023).

- Используется исключительно императивный метод воздействия для урегулирования правовых отношений, возникающих в связи с выполнением режимных правил.
- Нарушение специальных правил особого режима влечет за собой применение мер государственно-правового принуждения в отношении нарушителя.

Таким образом, специальные административно-правовые режимы представляют собой особый вид нормативного регулирования, направленного на установление особых правил и ограничений в определенных территориях или областях деятельности. Специальные административно-правовые режимы играют важную роль в обеспечении безопасности, защите прав и интересов граждан, а также в управлении чрезвычайными ситуациями.

1.2. Классификация специальных административно-правовых режимов

Обычно специальные административно-правовые режимы классифицируются по их временной продолжительности и цели.

По первому критерию они делятся на два вида. К первому виду относятся режимы, цель которых заключается в создании специальных условий для преодоления чрезвычайных ситуаций и восстановления стабильности в обществе и государстве. Эти режимы также регулируются нормами административного права. Они, как правило, имеют временный характер, а не постоянный. Примерами таких административно-правовых режимов могут быть военное⁴ и чрезвычайное положения.

Эти специальные режимы служат для увеличения и укрепления гос. власти в тех ситуациях, когда необходима мобилизации управленческого воздействия. Это нужно для выхода из критической ситуации для отдельного региона или целой страны. Оба данных режима содержат положения, которые ограничивают свободы и права граждан. Это условие исходит из срочности ситуации и чрезвычайности общей обстановки. В законе прямо предусмотрены временные ограничения свобод и прав отдельных граждан и иных лиц, законно находящихся на территории Российской Федерации. Например, в целях безопасности, осуществления порядка внутри страны и обеспечения защиты целостности границ.

Что касается нормативного закрепления, то к схожим чертам можно отнести то, что данные режимы определяются Конституцией РФ и соответствующими ФКЗ.

Еще одним аспектом административных правовых режимов является предоставление государственными органами и органами исполнительной власти специальных полномочий для обеспечения реализации мер, направленных на предотвращение и устранение последствий чрезвычайных

⁴ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О военном положении".

ситуаций. В условиях особых положений органы исполнительной власти могут применять такие меры, как:

- установление комендантского часа с ограничением на нахождение на улице в определенное время;
- ограничение передвижения транспортных средств с осуществлением их досмотра;
- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, а также проведение личного, вещевого, жилищного и транспортного досмотра при необходимости;
- задержание граждан и транспортных средств на срок до 30 суток;
- и другие важные меры.

Все эти действия осуществляются в соответствии с нормами федерального законодательства. Это позволяет эффективно реагировать на угрозы и обеспечивать безопасность граждан, соблюдая при этом их права и свободы в соответствии с законом.

Существуют также административно-правовые режимы, которые применяются в определенных сферах государственного управления и направлены на предупреждение возможных негативных последствий. В отличие от предыдущих режимов, эти режимы характеризуются постоянным действием. Сюда относятся, например:

- Пограничный режим, который работает постоянно и направлен на организацию общественных отношений, связанных с охраной государственной границы;
- Режим защиты государственной тайны;
- Паспортно-визовый режим;
- Противопожарный режим;
- Природоохранный режим;
- Санитарный режим;
- Режим безопасности дорожного движения;

- Множество режимов охраняемых объектов и другие административно-правовые режимы, установленные законодательством Российской Федерации.

В качестве вывода к данному параграфу можно отметить, что такие особенности административных правовых режимов позволяют государству более эффективно реагировать на угрозы ЧС и обеспечивать безопасность граждан. Однако при этом необходимо обеспечивать соблюдение прав и свобод граждан, чтобы избежать возможного злоупотребления полномочиями со стороны органов исполнительной власти. Следовательно, важно соблюдать баланс между обеспечением безопасности и защитой гражданских прав и свобод.

Глава 2. Нормативно-правовые и прикладные основы чрезвычайного положения как административно-правового режима

2.1 Нормативно-правовое регулирование чрезвычайного положения

Как уже упоминалось ранее, чрезвычайное положение как административно-правовой режим регулируется нормами Конституции Российской Федерации (статьи 56 и 88) и соответствующим Федеральным Конституционный Законом "О Чрезвычайном положении». Данные нормативно-правовые акты будут рассмотрены в данной главе.

Итак, введение чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации или в отдельных местностях происходит указом Президента Российской Федерации с незамедлительным уведомлением Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В Указе президента должны быть определены:

- обстоятельства, ставшие основанием для введения чрезвычайного положения;
- обоснование необходимости введения чрезвычайного положения;
- границы территории, на которой введено чрезвычайное положение;
- силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения;
- перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, полный список временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;
- государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;
- время вступления указа в силу и срок действия чрезвычайного положения.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения должен быть передан на утверждение Совету Федерации незамедлительно, обнародован по радио и телевидению, а также официально

опубликован. После обнародования указа члены Совета Федерации должны собраться на заседании без дополнительного приглашения.

Рассмотрение вопроса об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения является приоритетным для Совета Федерации. Решение по утверждению указа должно быть принято в течение 72 часов со времени его обнародования. После рассмотрения указа, Совет Федерации выносит соответствующее постановление.

Распоряжение президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, не утвержденное Советом Федерации, теряет свою силу через 72 часа после его публикации. Население Российской Федерации или соответствующих ее регионов уведомляется об этом в том же порядке, что и при объявлении чрезвычайного положения.

Срок действия чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации не может превышать 30 дней, а в отдельных регионах - 60 дней. По истечении этого срока чрезвычайное положение считается прекращенным. Если цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты за этот срок, его действие может быть продлено указом президента Российской Федерации с соблюдением установленных требований.

При устранении обстоятельств, которые послужили основанием для введения чрезвычайного положения, президент Российской Федерации может полностью или частично отменить его, и население будет уведомлено об этом в том же порядке, что и при его введении.

На территориях, где введено чрезвычайное положение, Президент Российской Федерации имеет право ввести особое управление путем создания временного специального органа управления или федерального органа управления. Временный орган действует на основании положения, утверждаемого Президентом, и может получить полномочия органов власти региона или местного управления. Руководитель этого органа назначается

Президентом, а комендант переходит в подчинение руководителю временного органа.

Если временный орган не достигает поставленных целей, может быть создан федеральный орган управления. Положение о нем также утверждается Президентом. При этом полномочия региональных и местных органов приостанавливаются, а их функции возлагаются на федеральный орган. Комендатура входит в структуру федерального органа, а комендант становится его первым заместителем.

Органы управления имеют право издавать обязательные для исполнения приказы и распоряжения по вопросам обеспечения чрезвычайного положения.⁵

Таким образом, нормативно-правовое регулирование чрезвычайного положения играет важную роль в обеспечении безопасности и защите прав граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. Государство принимает специальные меры и устанавливает определенные правила для эффективного реагирования на угрозы и обеспечения нормальной жизнедеятельности общества. Благодаря нормативному регулированию, граждане и организации могут получить необходимую защиту, а также осуществить оперативное взаимодействие с правоохранительными органами в случае чрезвычайной ситуации.

⁵ Братановский, С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

2.2 Применение норм, регулирующих чрезвычайное положение

На всей территории Российской Федерации режим чрезвычайного положения ни разу не вводился. Следует отдельно сказать, что режим чрезвычайного положения не следует путать с режим чрезвычайной ситуации и режимом повышенной готовности.

Однако в истории нашего государства были случаи, когда ЧП могло быть введено. Некоторые учёные ведут дискуссии по данному вопросу. Так, в 2010 году, когда в некоторых регионах Центрального и Приволжского федеральных округов Российской Федерации возникли лесные пожары и пожары на торфяниках, Президент Российской Федерации подписал Указ № 966 от 2 августа 2010 года "Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности". Этот указ был принят для обеспечения пожарной безопасности в Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Владимирской, Воронежской, Московской, Нижегородской и Рязанской областях.

Несмотря на то, что Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"⁶ в разделе "в" статьи 8 предусматривает возможность введения чрезвычайного положения главой государства в случае чрезвычайной ситуации, Президент России не вводил этот режим при пожарах 2010 года. Согласно данному закону, в случае возникновения кризисных ситуаций, подобных пожарам 2010 года, глава государства имел право на установление чрезвычайного положения, согласно статьям 56 и 88 Конституции РФ.

Многие до сих пор задаются вопросом, почему в период событий, связанных с пандемией ковид-19, не был введен режим чрезвычайного

⁶ Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

положения, подобно другим государствам.⁷ Например, во Франции был введён режим чрезвычайного положения. Также среди стран, которые вводили особые режимы, можно выделить: Казахстан, Эстонию (с 16 марта по 1 мая 2020), Армению (16 марта 2020), Португалию (18 марта 2020), Грузию (21 марта 2020), Киргизию (25 марта 2020), Эстонию, Грузию, Латвию, Северная Македонию, Молдавию, Румынию.

Во всех перечисленных выше странах были введены какие-либо особые режимы. Например, чрезвычайного положения (в Армении) или чрезвычайной ситуации (в Эстонии) для преодоления тех трудностей, которые были связаны с новым заболеванием ковид-19. В Российской Федерации был введён иной режим - режим повышенной готовности. Давайте сравним статистику от заболеваний ковид-19 в Российской Федерации и Европе, чтобы выяснить, почему был сделан именно такой выбор.

Используя данные из доклада 2021 года, взятого из открытого доступа на сайте МЧС, выделим отрывок, посвящённый данному заболеванию. “Вследствие осложнений, вызванных COVID-19, в 2020 г. был зарегистрирован 841 летальный исход. Летальность составила 0,87% (по Российской Федерации – 1,74%, в мире – 2,34%). С подозрением на COVID-19 в 2020 г. в медицинские организации было госпитализировано 26 915 чел., из них 22 509 – в медицинские организации ФМБА России, 4 406 – в медицинские организации субъектов Российской Федерации. Под

⁷ Козинникова, Е.Н. Свобода слова: пределы ограничения в условиях чрезвычайных правовых режимов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. №1 (93). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/svoboda-slova-predely-ogranicheniya-v-usloviyah-chrezvychaynyh-pravovyh-rezhimov> (дата обращения: 20.11.2023).

медицинским наблюдением с начала 2020 г. находилось свыше 170 000 человек”.⁸

Теперь возьмём статистику на 2020 год из Европейских СМИ (См. Приложение 1). На первом рисунке указана статистика заболеваний, а на втором указано наглядное количество, связанное со странами. Таким образом, можно отметить, что наша статистика выглядит более оптимистично, чем та, которую можно наблюдать в странах западной Европы. Возможно, это связано с меньшей плотностью населения.⁹

Также, проанализировав Федеральный Конституционный Закон о чрезвычайном положении, можно отметить, что это было сделано из наилучших побуждений и на пользу обществу. Учитывая все особенности, сопутствующие введению режима чрезвычайного положения, а именно введение комендантского часа, введение ограничений на избирательное право, на улицах могут появиться военные, может создаваться орган территориального управления, вводиться цензура и ограничиваться свобода передвижения граждан. Всё это могло в ещё большей мере негативно сказаться на бизнесе и экономике, поскольку могло бы быть нарушено или ограничено такое важное право, как свобода передвижения товаров, работ, услуг и финансовых средств по территории Российской Федерации.

⁸ Государственный доклад “О состоянии защиты населения и территории РФ от ЧС природного и техногенного характера в 2020 году”, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Москва, 2021.

⁹ Armstrong, M. The Coronavirus in Europe. 2020. URL: <https://www.statista.com/chart/20964/covid-19-cases-europe-map> (дата обращения: 5.12.2023).

2.3 Предложения и выводы по совершенствованию чрезвычайного положения как административно-правового режима

Поскольку административно-правовой режим чрезвычайного положения никогда не вводился на практике, то предложения по его нормативному регулированию в данном случае могут основываться лишь на теории, учебных материалах, опыте других стран. Так, можно сделать следующие предположения:

1. Необходимо улучшить механизм определения и объявления чрезвычайного положения, чтобы он был более точным и эффективным. Это подразумевает создание более четких критериев и процедур для объявления чрезвычайного положения. Вариант, когда ЧП может вводиться несколько дней, достаточно спорный. Людям нужна помощь уже сразу, от этого могут зависеть тысячи жизней.

2. Важно разработать более детальные и скоординированные планы и программы для управления чрезвычайными ситуациями, включая предупреждение, реагирование и восстановление после кризиса. Например, не до конца понятно, в каком порядке человек может обратиться за компенсацией изъятого имущества (например, лодки или транспортного средства повышенной проходимости), необходимого для помощи спасателям в трудной ситуации, кроме судебного. Возможно, есть варианты как-то упростить данный процесс.

3. Совершенствование чрезвычайного положения как административно-правового режима должно включать механизмы обеспечения защиты прав и интересов населения в условиях чрезвычайных ситуаций. Например, введение дополнительных льгот и субсидий пострадавшим. В теории такое могло быть применено во время ковид-19 для физических лиц. Взамен этого, огромную помощь получали такие крупные игроки, как “Яндекс”, которые и так активно развивались за счёт доставки. А многие люди лишились работы и бизнеса и были заперты дома в затруднительном положении.

4. Важно содействовать обучению и обеспечению необходимых ресурсов для специалистов в области управления чрезвычайными ситуациями, так чтобы они могли быть более готовыми к реагированию на различные виды угроз и катастроф.

В итоге, совершенствование чрезвычайного положения, как административно-правового режима требует комплексного подхода со стороны правительственных органов, общественности и научного сообщества. Только совместные усилия могут привести к улучшению защиты населения и готовности к чрезвычайным ситуациям. Разные структуры должны иметь понятный перечень действий, необходимых для более эффективной совместной работы. Развитие системы предупреждений и условия координации разных органов могли бы дополнить ФКЗ в этом плане.

Заключение.

В заключении данной курсовой работы можно сказать, что цели были поставлены правильно и выполнены полностью. Так, были раскрыты общие понятия и даны конкретные определения. Например, чем является чрезвычайное положение. Можно сделать вывод, что специальные административно-правовые режимы представляют собой особый вид нормативного регулирования, направленного на установление особых правил и ограничений в определенных территориях или областях деятельности. Специальные административно-правовые режимы играют важную роль в обеспечении безопасности, защите прав и интересов граждан, а также в управлении чрезвычайными ситуациями. Особенности административных правовых режимов позволяют государству более эффективно реагировать на угрозы ЧС и обеспечивать безопасность граждан.

Также было рассмотрено то, как закреплено чрезвычайное положение в Российской Федерации. Его введение и действие регулирует Конституция Российской Федерации, а также соответствующий Федеральный Конституционный Закон (ФКЗ).¹⁰ Нормативно-правовое регулирование чрезвычайного положения играет важную роль в обеспечении безопасности и защите прав граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. Государство принимает специальные меры и устанавливает определенные правила для эффективного реагирования на угрозы и обеспечения нормальной жизнедеятельности общества. Благодаря нормативному регулированию, граждане и организации могут получить необходимую защиту, а также осуществить оперативное взаимодействие с правоохранительными органами в случае чрезвычайной ситуации.

В результате небольшого исследования стало понятно, что введение Чрезвычайного Положения на территории нашего государства не

¹⁰ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О чрезвычайном положении".

применялось ранее. Изучение истории применения чрезвычайного положения на территории других государств, наоборот, показало достаточно частую и обширную практику применения. Однако это, скорее, наоборот, положительный момент, который означает то, что наше государство справлялось с трудностями и решало достаточно серьёзные проблемы разного характера и без введения режима Чрезвычайного Положения.

Анализ статей и научных материалов показал то, что ученые, преподаватели и студенты интересуются данной правовой отраслью. Они выделяют разные причины его введения (как, например, во время пожаров 2010-2011 гг.), предлагают свои уровни классификации режимов в зависимости от статуса и значимости, а также активно участвуют в разработке данной отрасли и другими возможными методами.

Подводя итог данной курсовой работы, можно сказать, что данный режим необходим такому огромному государству, как Российская Федерация. Необходимо, чтобы во время экстраординарных событий органы власти, граждане и другие структуры знали, как необходимо правильно действовать, а Закон мог предоставить чёткие и ясные инструкции в этот критический момент. Также стоит не забывать о том, как важно соблюдать баланс между обеспечением безопасности в стране и защитой гражданских прав и свобод.

Используемые источники:

1. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О чрезвычайном положении». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866 (дата обращения: 21.11.2023).
2. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 22.11.2023).
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О военном положении". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (дата обращения: 25.11.2023).
4. Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. N 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (ковид-19)". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/ (дата обращения: 20.11.2023).
5. Государственный доклад "О состоянии защиты населения и территории РФ от ЧС природного и техногенного характера в 2020 году", Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Москва, 2021.
6. Братановский, С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. URL: https://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/bratanovskii_sn_administrativnoe_pravo_osobennaja_chast (дата обращения: 20.11.2023).

7. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 456 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08218-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510449> (дата обращения: 29.11.2023).
8. Матузов, Н. И. Правовые режимы: Вопросы теории и практики / Н. И. Матузов, А. В. Малько // Правоведение : журнал. — 1996. — № 1. — С. 6—29.
9. Саида, Н.К. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России // Закон и право. 2019. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-regulirovaniya-administrativno-pravovyh-rezhimov-v-rossii> (дата обращения: 29.11.2023).
10. Винокуров В.А. Об особом правовом режиме чрезвычайной ситуации // Правовая политика и правовая жизнь. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-osobom-pravovom-rezhime-chrezvychaynou-situatsii> (дата обращения: 20.11.2023).
11. Попова Н.Ф. О классификации специальных административно-правовых режимов // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2008. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-klassifikatsii-spetsialnyh-administrativno-pravovyh-rezhimov-1> (дата обращения: 28.11.2023).
12. Зиборов О.В. Компонентное исследование военного положения // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/komponentnoe-issledovanie-voennogo-polozheniya> (дата обращения: 16.11.2023).
13. Калмыкова, А.В. Правовое регулирование административно-правовых режимов в государствах - членах Евразийского экономического союза // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №6 (61). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie->

administrativno-pravovyh-rezhimov-v-gosudarstvah-chlenah-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza (дата обращения: 17.11.2023).

14. Артамонов А.Н. Режим среднего уровня реагирования и его видовые характеристики // Экономика. Социология. Право. 2022. №4 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rezhim-srednego-urovnya-reagirovaniya-i-ego-vidovye-harakteristiki> (дата обращения: 20.11.2023).
15. Козинникова, Е.Н. Свобода слова: пределы ограничения в условиях чрезвычайных правовых режимов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. №1 (93). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/svoboda-slova-predely-ogranicheniya-v-usloviyah-chrezvychaynyh-pravovyh-rezhimov> (дата обращения: 20.11.2023).
16. Зиборов, О.В. Статическое и динамическое проявления административно-правового режима военного положения // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. №1 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/staticheskoe-i-dinamicheskoe-proyavleniya-administrativno-pravovogo-rezhima-voennogo-polozheniya> (дата обращения: 20.11.2023).
17. Зырянов, С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения // Журнал российского права. 2016. №4 (232). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekstraordinarnye-spetsialnye-administrativno-pravovye-rezhimy-ponyatie-i-obosnovanie-neobhodimosti-vvedeniya> (дата обращения: 20.11.2023).
18. Armstrong, M. The Coronavirus in Europe. 2020. URL: <https://www.statista.com/chart/20964/covid-19-cases-europe-map> (дата обращения: 5.12.2023).

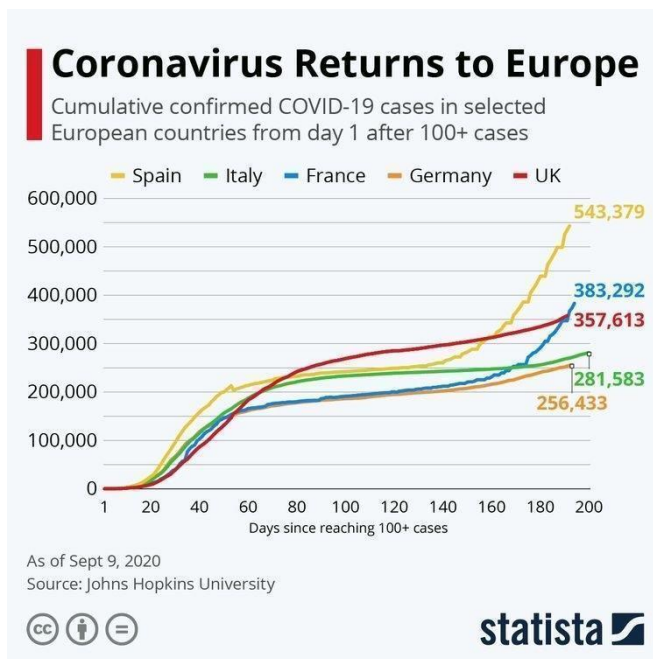


Рис. 1. “Covid Returns to Europe”

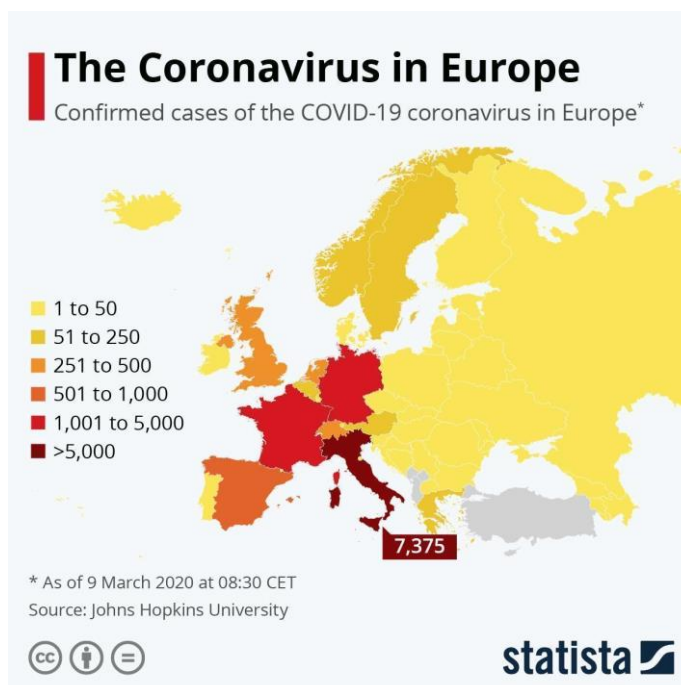


Рис. 2. “The Coronavirus In Europe”